

PROBIDAD ADMINISTRATIVA

Y

ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

GABRIEL CELIS DANZINGER

ABOGADO

MAGÍSTER EN DERECHO PÚBLICO, UNIVERSIDAD DE CHILE

MÁSTER (C) EN CONTRATACIÓN PÚBLICA, UNIVERSIDAD DE CASTILLA-LA MANCHA

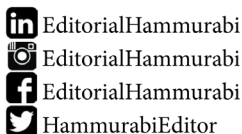
POSTÍTULO EN DERECHO CONSTITUCIONAL, UNIVERSIDAD DE SALAMANCA

PROFESOR DE DERECHO CONSTITUCIONAL Y DERECHO ADMINISTRATIVO

PROBIDAD
ADMINISTRATIVA
Y
ACCESO A LA
INFORMACIÓN
PÚBLICA

Eh

EDITORIAL HAMMURABI



PROBIDAD ADMINISTRATIVA Y
ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

© Es propiedad del autor: GABRIEL CELIS DANZINGER

Tiraje 1000 ejemplares 1ª Edición, Enero 2019

Editorial Hammurabi

<http://www.editorialhammurabi.com/>

editorial@hammurabi.cl

Portada y diagramación: Editorial Hammurabi

Registro de Propiedad Intelectual N° 296866

ISBN: 978-956-6022-06-0

IMPRESO EN CHILE / PRINTED IN CHILE

Impreso en Microdat S.A.



ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor. El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento, de la presente publicación, queda expresamente prohibido. Usos infractores pueden constituir delito.

ÍNDICE

| | Página |
|---|--------|
| PALABRAS DEL AUTOR | 15 |
| CAPÍTULO I | |
| PROBIDAD ADMINISTRATIVA Y CONFLICTOS DE INTERESES | |
| SECCIÓN I | |
| GENERALIDADES | 17 |
| I. El principio de probidad administrativa | 17 |
| 1. Generalidades | 17 |
| 2. Infracción a la probidad administrativa | 22 |
| 2.1. Uso indebido de información reservada o privilegiada | 24 |
| 2.2. Favorecimiento personal o de terceros | 25 |
| 2.3. Emplear bienes de la institución en provecho propio o de terceros | 26 |

| | |
|---|----|
| 2.4. Ocupar tiempo de la jornada o utilizar personal en beneficio propio o para fines ajenos a los institucionales | 27 |
| 2.5. Solicitar o aceptar donativos, ventajas o privilegios | 27 |
| 2.6. Intervenir en asuntos en que se tenga interés personal | 29 |
| 2.7. Omitir o eludir una propuesta pública | 31 |
| 2.8. Contravenir deberes de eficiencia, eficacia y legalidad | 33 |
| 2.9. Denuncias de mala fe | 34 |
| II. Los conflictos de intereses | 34 |

SECCIÓN II

| | |
|---|----|
| INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES | 36 |
| I. Inhabilidades de ingreso | 37 |
| 1. Contratos con el respectivo organismo de la administración pública | 39 |
| 2. Litigios pendientes | 40 |
| 3. Derechos societarios | 41 |
| 4. Inhabilidad de matrimonio o parentesco | 42 |
| 5. Condenas por crimen o simple delito | 46 |

| | |
|---|-----|
| 6. Inhabilidad por sustancias estupefacientes sicotrópicas ilegales | 53 |
| 7. Inhabilidades especiales | 54 |
| 8. Normas comunes a las inhabilidades | 54 |
| II. Incompatibilidades | 57 |
| 1. Incompatibilidad de horario o jornada | 61 |
| 2. Incompatibilidad de actividades por falta de imparcialidad | 61 |
| 3. Acciones civiles contra el estado | 62 |
| 4. Puerta giratoria | 63 |
| 5. Concurrencia de alguna causal del artículo 54 de la ley N° 18.575 | 65 |
| 6. Incompatibilidad por matrimonio o parentesco | 70 |
| 7. Incompatibilidad Entre Empleos Públicos | 72 |
| 8. Incompatibilidades especiales | 79 |
| SECCIÓN III | |
| DECLARACIÓN DE INTERESES Y PATRIMONIO | 85 |
| I. Generalidades | 85 |
| II. Obligaciones del Jefe Superior en materia de declaración de intereses y patrimonio | 101 |

| | |
|--|-----|
| III. Fiscalización de la declaración de intereses y patrimonio por la Contraloría General | 102 |
| 1. Generalidades | 102 |
| 2. Procedimiento sancionatorio | 104 |
| 2.1. Iniciación | 104 |
| 2.2. Etapa acusatoria | 105 |
| 2.3. Etapa de defensa | 106 |
| 2.4. Propuesta de la Contraloría a la autoridad | 107 |
| 2.5. Aplicación de la sanción | 107 |
| 2.6. Reclamación jurisdiccional | 109 |
| 2.7. Etapa de ejecución | 111 |
| IV. El mandato especial de administración de cartera de valores y la enajenación forzosa de bienes | 113 |
| 1. Mandato especial de administración de cartera de valores | 115 |
| 2. Enajenación de bienes | 118 |
| 3. Fiscalización y sanciones | 119 |
| BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO I. | 121 |

CAPÍTULO II ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

SECCIÓN I

| | |
|--|-----|
| RÉGIMEN DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA ... | 125 |
| I. Fundamentos del acceso a la información pública | 125 |
| II. La transparencia activa | 132 |
| III. La transparencia pasiva el derecho de acceso a la información pública | 136 |
| 1. GENERALIDADES | 136 |
| 2. Sujetos del derecho de acceso a la información pública | 141 |
| 2.1. El sujeto activo | 141 |
| 2.2. El sujeto pasivo | 141 |
| 3. Principios del derecho de acceso a la información pública | 143 |
| 3.1. Principio de la relevancia | 144 |
| 3.2. Principio de la libertad de información . | 145 |
| 3.4. Principio de apertura o transparencia | 145 |
| 3.5. Principio de máxima divulgación | 146 |
| 3.6. Principio de la divisibilidad | 146 |

| | |
|---|-----|
| 3.7. Principio de facilitación | 146 |
| 3.8. Principio de la no discriminación | 147 |
| 3.9. Principio de la oportunidad | 148 |
| 3.10. Principio del control | 148 |
| 3.11. Principio de la responsabilidad | 149 |
| 3.12. Principio de gratuidad | 149 |
| 4. Procedimiento de acceso a la información pública | 150 |
| 4.1. Solicitud de acceso a la información pública | 150 |
| 4.1.1. Iniciación del procedimiento | 151 |
| 4.1.2. Entrega o denegación de la información pública | 156 |
| 4.1.2.1. Entrega de la información solicitada | 157 |
| 4.1.2.2. Denegación de la información solicitada | 159 |
| 4.2. Amparo del derecho de acceso a la información pública | 165 |
| 4.2.1. Etapa de reclamación | 167 |
| 4.2.2. Descargos u observaciones | 170 |

| | |
|--|-----|
| 4.2.3. Fase probatoria | 171 |
| 4.2.4. Etapa Resolutiva | 171 |
| 4.3. Reclamación jurisdiccional | 172 |
| IV. El consejo para la transparencia | 175 |
| SECCIÓN II | |
| RÉGIMEN JURÍDICO DEL LOBBY | 179 |
| I. Generalidades | 179 |
| II. Sujetos del lobby | 184 |
| 1. Los sujeto activos | 184 |
| 2. Los sujeto pasivos | 185 |
| III. Registros públicos | 188 |
| IV. Procedimiento de audiencia | 189 |
| 1. Inicio | 189 |
| 2. Falta de vinculatoriedad de las audiencias solicitadas | 189 |
| 3. Sanciones | 190 |
| 4. Procedimiento sancionatorio aplicables a las autoridades y funcionarios de la Administración del Estado | 190 |
| 5. Sanciones aplicables a otras autoridades | 193 |
| BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO II. | 195 |