

# Índice

PRÓLOGO .....	15
INTRODUCCIÓN .....	17

## **Capítulo I** **Concepto de Contrato. Contratos Administrativos**

1. SOBRE LA NOCIÓN DE CONTRATO EN GENERAL .....	19
2. ACERCA DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN PARTICULAR .....	21

## **Capítulo II** **Concepto e Importancia de las Obras Públicas**

3. DEFINICIÓN DE OBRA PÚBLICA .....	29
3.1. Elementos de una obra pública .....	32
3.1.1. Debe tratarse de una bien inmueble .....	32
3.1.2. Debe ser una obra artificial .....	32
3.1.3. Debe ser propiedad del Estado .....	33
3.1.4. Debe tener como fin la utilidad pública o general .....	34
4. IMPORTANCIA DE LAS OBRAS PÚBLICAS .....	40
4.1. Las obras públicas como factor de competitividad y crecimiento económico .....	40

4.2. Las obras públicas como instrumentos de desarrollo social y conectividad . . . . .	41
---	----

**Capítulo III**  
**Concepto, Naturaleza y Características del Contrato**  
**de Ejecución de Obra Pública**

5. ANTECEDENTES DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA . . . . .	43
6. QUÉ ES UN CONTRATO DE OBRA PÚBLICA . . . . .	50
7. FUENTES LEGALES DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA . . . . .	53
7.1. Normas generales . . . . .	53
7.1.1. Constitución Política de la República . . . . .	54
7.1.2. Ley N° 18.575, orgánica constitucional de bases generales de la Administración del Estado . . . . .	58
7.1.3. Ley N° 10.336 sobre organización y atribuciones de la Contraloría General de la República . . . . .	61
7.1.4. Ley N° 19.880 sobre bases de los procedimientos administrativos que rigen los actos de los órganos de la Administración del Estado . . . . .	72
7.1.5. Ley N° 19.886 de bases sobre contratos administrativos de suministro y prestación de servicios . . . . .	76
7.1.6. Normas del Derecho Civil . . . . .	79
7.2. Normas especiales . . . . .	82
7.2.1. DFL MOP N° 850 de 1997 . . . . .	82
7.2.2. Decreto N° 75 de 2004 del Ministerio de Obras Públicas . . . . .	85
8. CONTENIDO DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA . . . . .	87
8.1. Bases de licitación . . . . .	88
8.2. Serie de preguntas y respuestas . . . . .	89
8.3. Documentación adicional aclaratoria . . . . .	90

8.4. Documentación definida por las bases .....	90
8.5. La oferta del contratista .....	91
8.5.1. Contenido de la Propuesta Técnica .....	92
8.5.2. Contenido de la Propuesta Económica .....	95
8.5.3. Propuesta alternativa al proyecto oficial .....	96
8.6. Aclaraciones solicitadas por el MOP a los proponentes .....	98
8.7. Resolución o Decreto de adjudicación del contrato .....	98
9. INTERPRETACIÓN DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA .....	101
10. PRINCIPIOS DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA .....	108

## **Capítulo IV**

### **Modalidades del Contrato de Ejecución de Obra Pública**

11. GENERALIDADES .....	115
11.1. Suma alzada .....	116
11.2. Por precios unitarios .....	120
11.3. Administración delegada .....	122
11.4. Combinaciones entre las distintas modalidades .....	124
11.4.1. Contratos de conservación global mixtos .....	124
11.4.2. Contratos de construcción y reposición total y parcial de puentes, pasarelas y accesos, incluyendo su diseño definitivo ...	129

## **Capítulo V**

### **Sujetos del Contrato de Ejecución de Obra Pública**

12. PARTES DEL CONTRATO DE EJECUCIÓN DE OBRA PÚBLICA .....	135
13. MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS .....	136
13.1. Breve historia de las obras públicas en Chile y de su Ministerio ....	137

13.2. Estructura orgánica del Ministerio de Obras Públicas . . . . .	145
13.3. Convenio mandato para ejecutar Obras Públicas . . . . .	171
13.3.1. Convenio mandato simple . . . . .	175
13.3.2. Convenio mandato completo e irrevocable . . . . .	175
13.3.3. Disposiciones comunes . . . . .	176
14. EL CONTRATISTA DE OBRA PÚBLICA . . . . .	178
14.1. Registro de Contratistas . . . . .	179
14.1.1. Registro de Obras Mayores . . . . .	182
14.1.2. Registro de Obras Menores . . . . .	201
14.2. Capacidad económica . . . . .	204
14.2.1. Capacidad económica para el Registro de Obras Mayores . .	205
14.2.2. Capacidad económica para el Registro de Obras Menores . .	207
15. SUBCONTRATISTA DE OBRAS . . . . .	208

## **Capítulo VI**

### **Procedimientos para la Contratación de Obras Públicas**

16. PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA . . . . .	223
17. MODALIDADES DE LA LICITACIÓN PÚBLICA . . . . .	225
17.1. Licitación pública tradicional . . . . .	225
17.1.1. Etapa previa . . . . .	226
17.1.2. Elaboración de las bases . . . . .	227
17.1.3. Llamado a presentar propuestas . . . . .	228
17.1.4. Aclaración de bases . . . . .	231
17.1.5. Recepción y apertura de las ofertas . . . . .	231
17.1.6. Evaluación de las propuestas . . . . .	236

17.1.7. Adjudicación .....	238
17.1.8. Perfeccionamiento del contrato .....	240
17.2. Licitación electrónica .....	242
17.2.1. Aspectos generales .....	243
17.2.2. Llamado a licitación .....	244
17.2.3. Preparación de las propuestas .....	246
17.2.4. Apertura y evaluación de las propuestas .....	249
17.2.5. Adjudicación .....	252
18. VIGENCIA DEL CONTRATO Y PLAZO DE EJECUCIÓN DE LA OBRA PÚBLICA ...	253
18.1. Vigencia del contrato .....	255
18.2. Plazo de ejecución de la obra .....	255

## **Capítulo VII**

### **Efectos del Contrato de Obra Pública**

19. EFECTOS DE LOS CONTRATOS .....	261
20. DERECHOS DE LA ADMINISTRACIÓN .....	263
20.1. Fiscalizar la ejecución de la obra y aplicar multas .....	263
20.1.1. Libro de Obras .....	273
20.1.2. Impartir órdenes al contratista .....	275
20.1.3. Ejercer facultades disciplinarias .....	276
20.1.4. Recibir solicitudes o reclamos del contratista .....	277
20.1.5. Comunicar a la Autoridad el incumplimiento de sus instrucciones .....	277
20.2. Modificar el contrato .....	278
20.2.1. Aumentos o disminuciones de obras .....	279
20.2.2. Obras nuevas o extraordinarias .....	281

20.2.3. Modificación de las obras o empleo de materiales no considerados . . . . .	284
20.2.4. Límites a los aumentos efectivos de un contrato . . . . .	285
20.2.5. Formalidades . . . . .	286
20.2.6. Orden de ejecución inmediata . . . . .	288
21. OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA . . . . .	289
21.1. Ejecutar personalmente la obra . . . . .	290
21.1.1. Subcontratación de obras . . . . .	291
21.1.2. Traspaso del contrato . . . . .	292
21.2. Otras obligaciones del contratista . . . . .	294
21.2.1. Obligaciones relativas a su personal . . . . .	294
21.2.2. Obligaciones relativas a la fiscalización de la obra . . . . .	295
21.2.3. Obligaciones laborales, previsionales y de seguridad social . . . . .	296
21.2.4. Obligación de mantener la circulación . . . . .	300
21.2.5. Obligaciones medio ambientales . . . . .	301

## **Capítulo VIII**

### **Ejecución de las Obras**

22. PRINCIPIO QUE RIGE LA EJECUCIÓN DE LAS OBRAS . . . . .	303
22.1. Entrega de terreno y del trazado de las obras . . . . .	304
22.2. Programa oficial . . . . .	306
22.3. Inicio de los trabajos . . . . .	309
22.4. Cambios en el contrato . . . . .	310
22.5. Gastos y materiales de la obra . . . . .	310
22.6. Número y nómina de trabajadores en obra . . . . .	312
22.7. Paralización y/o continuación de la obra . . . . .	313

22.8. Riesgos durante la ejecución de las obras .....	316
22.8.1. Daños a las obras .....	317
22.8.2. Daños a terceros .....	323

## **Capítulo IX**

### **Régimen Económico del Contrato de Obra Pública**

23. OBLIGACIÓN DE PAGAR EL PRECIO .....	329
24. FORMA DE PAGAR EL PRECIO DE LA OBRA. ESTADOS DE PAGO .....	330
24.1. Aspectos relacionados con los Estados de pago .....	333
24.1.1. Retenciones a los Estados de pago .....	333
24.1.2. Inembargabilidad de los estados de pago .....	334
25. OTRAS MATERIAS RELACIONADAS CON EL PAGO .....	335
25.1. Devolución de pagos excesivos .....	335
25.2. Reajustabilidad de los pagos .....	336
25.3. Pago de intereses .....	338
25.4. Reembolso por aumento de derechos de aduana o impuestos fiscales ..	338
25.5. Pagos de anticipos .....	339
26. INDEMNIZACIONES Y COMPENSACIONES .....	341
26.1. Indemnización por falta de entrega de terreno .....	341
26.2. Indemnizaciones por modificación del programa de trabajo o atraso en la entrega de materiales .....	344
26.3. Indemnizaciones por término anticipado o paralización de la obra .	347
26.4. Indemnización por disminución de las cantidades de obras .....	350

## **Capítulo X**

### **Garantías del Contrato de Obra Pública**

27. OBLIGACIÓN DE GARANTÍA .....	353
----------------------------------	-----

28. TIPOS DE GARANTÍA .....	354
28.1. Garantía de seriedad de la oferta .....	354
28.2. Garantía de fiel cumplimiento del contrato .....	358
28.3. Garantía por aumento de obras u obras nuevas o extraordinarias ...	363
28.4. Garantía adicional .....	363
28.5. Garantía por concepto de anticipo .....	364
28.6. Retenciones a los estados de pago como garantía del contrato .....	365
28.7. Garantía de responsabilidad civil .....	366
28.8. Seguro de todo riesgo de construcción .....	368
29. GENERALIDADES ACERCA DE LAS GARANTÍAS DEL CONTRATO .....	370
29.1. Pérdida de las garantías .....	371
29.2. Ejecución de las garantías .....	371
29.3. Devolución de las garantías .....	373
29.4. Inembargabilidad de las garantías .....	373

## **Capítulo XI**

### **Terminación y Liquidación del Contrato de Obra Pública**

30. TERMINACIÓN DEL CONTRATO .....	375
30.1. Término normal .....	375
30.1.1. Recepción compuesta .....	377
30.1.2. Recepción única .....	383
30.2. Término anticipado .....	383
30.2.1. Causales imputables al contratista .....	384
30.2.2. Decisión de la autoridad .....	388
30.2.3. Mutuo acuerdo de las partes .....	390



30.2.4. Causal especial. Muerte del contratista .....	391
30.2.5. Efectos de la terminación anticipada del contrato .....	392
31. LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO .....	393

## **Capítulo XII**

### **Calificación del Contratista**

32. PROCEDIMIENTO DE CALIFICACIÓN .....	399
---	-----

## **Capítulo XIII**

### **Régimen de Recursos**

33. DE LOS RECURSOS EN GENERAL .....	403
34. RÉGIMEN DE RECURSOS EN EL CONTRATO DE EJECUCIÓN DE OBRA PÚBLICA .	406
34.1. Recurso de Reposición .....	406
34.2. Recurso Jerárquico .....	407
34.3. Recurso Extraordinario de Revisión .....	408
34.4. Recursos especiales .....	408
35. OTRAS FORMAS DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS EN EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA .....	409
35.1. Tribunal de Contratación Pública .....	409
35.2. Tribunales ordinarios de justicia .....	412
BIBLIOGRAFIA .....	415

