ediciones DER

El derecho administrativo chileno

Crónicas desde la jurisprudencia

Luis Cordero Vega

Br
Breviarios

EL DERECHO ADMINISTRATIVO CHILENO
CRÓNICAS DESDE LA JURISPRUDENCIA
© Luis Cordero Vega
2020 DER EDICIONES LIMITADA
Manuel Barros Borgoño 110, oficina 504, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile
info@derediciones.com
www.derediciones.com
Registro de Propiedad Intelectual N° 2020-A-5877
ISBN 978-956-9959-85-1
Primera edición, agosto de 2020 DER Ediciones Limitada
Tiraje: 400 ejemplares
Impresores: Editora e Imprenta Maval SpA
Impreso en Chile / Printed in Chile

ADVERTENCIA
La Ley Nº 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.
El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.

Las leyes no son lo que dice su letra,
ni son lo que dice su historia.
Las leyes son lo que dice su aplicación.

VALENTÍN LETELIER MADARIAGA

Dictamen, 22 de septiembre de 1896

ÍNDICE

ABREVIATURAS V

INTRODUCCIÓN 1

CAPÍTULO I: CLAVES PARA ENTENDER NUESTRO ACTUAL DERECHO ADMINISTRATIVO 7

1. Las tensiones en el derecho administrativo 9

2. La importancia de la última década en el derecho administrativo chileno: la época de oro 13

3. El rol ordenador de la jurisprudencia administrativa 17

4. La importancia de los jueces de la Corte Suprema en la construcción del derecho administrativo chileno 21

   4.1. El contexto 21

   4.2. El remezón de los años 80. La importancia de los casos de responsabilidad del Estado para los jueces supremos generalistas 24

   4.3. La reforma de los años 90 y el inicio de los jueces supremos especialistas 27

   4.4. La proyección 34

5. Diálogos jurisprudenciales 36

6. El control de la interpretación administrativa..... 40

CAPÍTULO II: LA MODELACIÓN JUDICIAL DE LAS DECISIONES ADMINISTRATIVAS..... 47

1. Jurisdicción en la Administración: una tramposa confusión..... 49

2. En el derecho administrativo el contexto lo es todo..... 53

3. ¿Los jueces deben hacer buen derecho o razonable política pública? 58

4. Jueces y políticas públicas: el caso "ciclovías de Rancagua" 63

5. Los límites de la jurisprudencia administrativa y las fuentes del derecho administrativo 67

5.1. Antecedentes..... 67

5.2. La pretensión de la Corte Suprema 68

5.3. Las consecuencias para el sistema de fuentes en derecho administrativo chileno 70

6. La coordinación como control de legalidad 73

7. Las consistencias temporales de las decisiones administrativas 77

8. Los estándares de la Corte Suprema a las intervenciones administrativas integradas..... 82

9. Esa incómoda relación entre la discrecionalidad y proporcionalidad en el derecho administrativo 86

CAPÍTULO III: ALGUNAS DE LAS INSTITUCIONES DE DERECHO ADMINISTRATIVO NACIO-

NAL EN LOS CRITERIOS DE LA JURISPRUDENCIA RECIENTE 93

1. La construcción jurisprudencial del derecho administrativo sancionador 95
   1.1. La intuición 95
   1.2. La consagración del relato en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional, la Corte Suprema y la Contraloría 100
2. La motivación del acto administrativo en la jurisprudencia de la Corte Suprema 107
   2.1. La motivación del acto administrativo en el contexto del procedimiento 107
   2.2. Lo que se juega en la motivación del acto administrativo en la jurisprudencia de la Corte Suprema. El estándar de motivación suficiente 109
   2.3. Exigencia de la especial motivación en caso de "restricción regresiva" 113
   2.4. El problema de la especialidad material en la motivación del acto administrativo 117
   2.5. Las consultas sectoriales como elementos que condicionan la motivación del acto administrativo 121
      A) El caso "Plan de cierre temporal de Pascua Lama" 121
      B) El caso de la "Ordenanza de Aseo de Tocopilla" 126
   2.6. Precisiones finales 128
3. Las nulidades del acto administrativo ante la Corte Suprema 130
4. Los estándares jurisprudenciales para la responsabilidad del Estado 136

4.1. Las bases metodológicas para la falta de servicio en la jurisprudencia de la Corte Suprema..... 136
4.2. El caso de responsabilidad del Estado por violación a derechos humanos y la solución de la Corte Suprema 144
4.3. La situación de la responsabilidad por error judicial 151
4.4. La configuración jurisprudencial del funcionamiento anormal de la administración de justicia 155

AL CIERRE..... 159

BIBLIOGRAFÍA 163

JURISPRUDENCIA CITADA..... 175