

HANS-HENNING VON DER OSTEN RIVAS

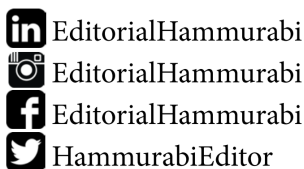
# INACCIÓN DEL ESTADO

ESPECIAL REFERENCIA AL CASO VENEZUELA

PRÓLOGO

JOSÉ GUILLERMO ANDUEZA

**Eh** Editorial Hammurabi®



**Eh** EDITORIAL HAMMURABI

INACCIÓN DEL ESTADO

ESPECIAL REFERENCIA AL CASO VENEZUELA

© Es propiedad de Hans-Henning von der Osten Rivas

ISBN: 978-956-6072-62-1

Tiraje 500 ejemplares 1ª Edición, octubre de 2021

Editorial Hammurabi

Editor: Manuel Alvarez Cabello

Teléfono: +56955258948

Correo electrónico: [manuel.alvarez@editorialhammurabi.com](mailto:manuel.alvarez@editorialhammurabi.com)

Sitio web: [www.editorialhammurabi.com](http://www.editorialhammurabi.com)

Portada y diagramación: Editorial Hammurabi

Impresión: Impreso en Grafica LOM.

IMPRESO EN CHILE / PRINTED IN CHILE



## ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor. El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento, de la presente publicación, queda expresamente prohibido.

Usos infractores pueden constituir delito.

(Las opiniones vertidas en este trabajo son responsabilidad exclusiva del autor)

## *Dedicatoria*

*Dedico en forma muy especial este trabajo a los que nunca pude conocer en conciencia, por haber partido al gran viaje, mis abuelos Hans-Henning von der Osten Himmel y Jesús María Rivas Arias, antes de tener yo uso de razón, y a mi padre Erimar Alfred von der Osten Baptista, con quien apenas se iniciaba ese conocer, hitos doctorales que mantuvieron mi constante compromiso.*

*Para los que partieron en ese mismo periplo, pero de quienes si tuve la oportunidad de aprender, conocer, admirar y querer: Ayailla (María de Lourdes Rausseo de Rivas), Nena (María Isabel Baptista Gelhardt), Tita (Alicia Baptista Gelhardt) y Tata (Paulina Caridad Melo Alayón), eterno sustento emocional.*

*A los que tengo la suerte de seguir compartiendo en vida, mi familia: mi madre, hermanos, sobrinos y resobrinos, así como, los que la existencia me obsequió su trascendente presencia por el vínculo del aprecio irrestricto, el cariño desinteresado y la hermandad fraternal, entre ellos a un especial ausente para el momento de esta publicación.*

*Finalmente, a todos los estudiantes y profesionales del derecho, que este trabajo les sirva para puntualizar y esclarecer aspectos doctrinarios y contar con mecanismos prácticos de nuestro ejercicio ciudadano y profesional.*

## *Agradecimiento*

*A todas las personas que, a lo largo de los años, de forma desinteresada, han compartido sus conocimientos, habilidades y tiempo para contar con el texto definitivo de esta tesis doctoral, tanto de su versión original como de la actualizada y ampliada, recogida en esta publicación.*

*Debo mencionar, en forma muy especial a mi tutor, el Dr. José Guillermo Andueza Acuña, profesor universitario por excelencia, gran profesional del derecho e individuo de número de la Academia de Ciencias Políticas y Sociales, sin mencionar los importantes cargos públicos y privados, en los que se desempeñó y las distinciones recibidas a lo largo de su vida académica y profesional. Al asumir la labor de guiatura de este trabajo, el Dr. Andueza no solo me hizo los pertinentes llamados de atención sobre aspectos a profundizar durante el desarrollo de la investigación, sino que me permitió y favoreció el contacto constante con una fuente de principios morales y éticos, de ejercicio vivo del día a día, reservorio que debería tener todo ciudadano.*

*En este mismo sentido, debo manifestar mi agradecimiento a todos mis profesores del doctorado y compañeros, quienes apuntaron, en su momento, al desarrollo exponencial de esta investigación, así como, de esas personas tan especiales que me obsequiaron su tiempo en la lectura de ciertas partes de estas líneas, en la búsqueda de darle mayor grado de coherencia y sentido formal a su prosa.*

*Debo resaltar, que este texto iba a ser publicado, inicialmente, por la Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas de la Universidad Central de Venezuela (UCV), en su Serie Trabajos de Grado, bajo el N° 27, a consecuencia, que la tesis que le dio origen, obtuvo la Calificación de Excelente por parte del jurado examinador, y con ello la mención publicación, pero dadas las circunstancias presupuestarias devenidas de las condiciones reinantes, desde hace unos cuantos años en el país, pero sobre todo en el sector académico, tal posibilidad ganó distancia por los momentos. No obstante ello, creo pertinente extender mi gratitud a la Prof. Dra. Lourdes Wills Rivera, como Directora de Coordinación de Investigación de la Facultad en los comienzos y posteriormente como Decano (E), por la atención que le brindó al proyecto y su constante interés en su publicación. Así como, a la Lic. Zoraida Pereina, en los primeros tiempos, en su condición de jefe del Departamento de Publicaciones de la Facultad y luego en lo personal, por su acuciosa labor como correctora de textos de esa primera edición, por la cual, la presente, se ve altamente enriquecida.*

*Finalmente, a la prestigiosa editorial chilena Ediciones Hammurabi que hace posible que estas páginas sean una realidad física, sueño ideal perseguido por todo aquel que investiga y escribe, en la entrañable aspiración, que las resultas obtenidas sean compartidas por quienes tengan interés en estos temas, desde la profunda esperanza de que les puedan ser, en algún grado, de utilidad y beneficio.*



## ÍNDICE

A MANERA DE PRÓLOGO .....	19
PRESENTACIÓN .....	23
INTRODUCCIÓN .....	25
A) En cuanto a las Constituciones venezolanas .....	28
A.1) Constitución venezolana de 1999 .....	29

### CAPÍTULO I

#### EL SUJETO OBLIGADO DE LA ACCIÓN

1. Noción conceptual de Estado .....	35
2. Los tipos de Estado en su evolución .....	38
2.1. Proto Estado .....	39
2.2. Pre Estado .....	40
A) Polis o Ciudad-Estado .....	40
B) <i>Civitas</i> .....	40
C) <i>Imperium</i> (Imperio) .....	40
D) Las denominaciones <i>land, terrae y burg</i> .....	40
2.3. Estado Nación .....	42
2.4. Estado Absolutista .....	43
2.5. Estado Liberal o de Derecho .....	44
2.6. Estados Socializados .....	47
A) Estado Socialista .....	48
B) Estado Social .....	51
B.1) Estado Social de Derecho .....	52
B.2) Estado Social y Democrático de Derecho .....	53
B.3) Estado Democrático y Social de Derecho y de Justicia .....	53
B.4) Estado Benefactor, Estado del Bienestar o <i>Welfare State</i> .....	54
3. Razón de la existencia del Estado .....	55
3.1. El poder público .....	55
3.2. Formas de manifestación del poder público .....	58
3.3. Las potestades públicas .....	60
A) Caracteres de las potestades .....	61
B) Tipos de potestades .....	62
B.1) Potestades expresas .....	63
B.2) Potestades implícitas e inherentes .....	63
B.2.1) <i>Implied powers</i> (poderes implícitos) .....	64
B.2.2) <i>Inherent powers</i> (poderes inherentes) .....	67
B.3) Las potestades como obligación en desarrollo de los fines del Estado .....	69

### CAPÍTULO II

#### LA ACCIÓN COMO COMETIDO DEL ESTADO

1. Los cometidos del Estado .....	71
1.1. Categorización de los cometidos del Estado .....	72

A) Regulación de la actividad privada .....	73
B) Los cometidos esenciales .....	73
C) Los servicios públicos .....	74
D) Los servicios sociales .....	75
E) Actuación estatal en el campo de la actividad privada .....	75
F) La Justicia .....	75
1.2. La existencia de prestaciones constitucionales .....	75
1.3. Principios jurídicos y derechos asociados a los cometidos del Estado .....	78
A) Principio de la aplicación inmediata de la constitución .....	79
A.1) Disposiciones constitucionales .....	79
A.1.1) Participación en acuerdos internacionales sobre derechos humanos .....	80
A.2) Referencia jurisprudencial .....	88
B) Principio de la tutela judicial efectiva .....	94
C) Principio de la legalidad .....	97
D) Derecho de petición .....	100
E) Derecho al debido proceso y derecho a la defensa .....	107
2. Los fines del Estado .....	110
2.1. Referencia constitucional previa a la vigente de 1999 .....	111
2.2. Constitución de 1999 .....	113
A) Valores y principios constitucionales .....	115
A.1) De los valores constitucionales positivizados .....	117
A.1.1) Valores superiores .....	118
A.1.2) De los otros valores trascendentes .....	123
A.2) De los principios constitucionales positivizados .....	125
A.2.1) Principios fundamentales .....	128
A.2.2) De los otros principios rectores .....	130

### CAPÍTULO III

#### LA INACCIÓN COMO FENÓMENO

1. ¿Qué es la inacción? .....	141
1.1. Preexistencia de una obligación jurídica .....	142
1.2. Falta de ejecución en un plazo o tiempo oportuno .....	143
1.3. Mediación de una mora a una obligación .....	148
1.4. Relación vinculatoria .....	148
2. Clasificación de la inacción del Estado .....	148
2.1. Alcances de clasificar la inacción de los órganos legislativos del Estado .....	148
A) Omisión absoluta y omisión relativa .....	150
B) Omisión formal y omisión material .....	150
C) Omisión de normas de prognosis .....	151
D) Omisiones según sus causas .....	151
2.2. Alcances de clasificar la inacción de los órganos administrativos del Estado .....	152
A) Clasificación de Nieto: tradicional .....	152
B) Clasificación de Nieto: tradicional ampliada .....	153
C) Clasificación de Nieto: ingreso judicial .....	154
D) Clasificación de Nieto: tradicional matizada .....	155
E) Clasificación de Aguado .....	156

F) Clasificación de Gómez Puente .....	157
2.3. Alcances de clasificar la inacción de los órganos judiciales del Estado .....	158
A) En cuanto a las decisiones dentro de un proceso judicial .....	158
B) En cuanto a las funciones administrativas dentro del Poder Judicial .....	159
2.4. Una propuesta para clasificar la inacción del Estado .....	160
A) Clasificación principal: En cuanto al origen o fuente de la obligación no accionada .....	160
B) Clasificaciones complementarias .....	164
B.1) En torno a la existencia de la inacción .....	164
B.2) En cuanto al elemento volitivo que hace presente la inacción .....	165
3. Ubicación del fenómeno de la inacción en el Estado .....	167
3.1. Inacción en el Legislativo .....	168
A) En las Disposiciones Transitorias Tercera y Cuarta de la Constitución .....	169
B) En la omisión del cumplimiento del tercer aparte del artículo 296 de la Constitución .....	172
C) En la omisión del régimen de transitoriedad al sistema de seguridad prestacional del empleo en la Ley Orgánica del Sistema de Seguridad Social .....	181
3.2. Inacción en el Ejecutivo o Administración Pública .....	183
A) Por parte de sus altos funcionarios .....	184
B) En ciertas funciones administrativas particulares .....	185
3.3. Inacción en el Judicial .....	187
A) En la denegación de justicia .....	187
A.1) Dilaciones indebidas .....	190
B) En las medidas de coerción personal .....	191
3.4. Inacción en el Electoral .....	192
3.5. Inacción en el Ciudadano .....	193
A) Ministerio Público .....	193
3.6. Inacción concurrente a todos los poderes públicos del Estado .....	193
A) En la protección de los derechos y garantías constitucionales .....	193
B) En la protección de los debidos procesos .....	194
C) En la aplicación de los respectivos recursos o acciones judiciales .....	194
D) En la tramitación de los procedimientos administrativos .....	194
E) En la protección de niños y adolescentes .....	195
F) En las competencias del Tribunal Supremo de Justicia .....	195
G) En la manifestación de la figura del desacato .....	197

#### CAPÍTULO IV

##### TRATAMIENTOS JURÍDICOS A LAS INACCIONES DEL ESTADO

1. ¿Qué entendemos por tratamiento jurídico? .....	201
2. Silencio administrativo .....	202
2.1. Normas que consagran el silencio administrativo negativo .....	208
2.2. Jurisprudencia relativa al silencio administrativo negativo .....	215
A) Sobre la naturaleza jurídica .....	215
B) Sobre la impugnación en el judicial (Reglas para la determinación del medio idóneo) .....	217
C) Sobre las opciones de recurribilidad del interesado .....	219

D) Sobre la determinación de los lapsos .....	220
E) Sobre el acceso judicial sin tener que agotar la vía administrativa .....	221
2.3. Proceso o decisión judicial vs. acto administrativo tardío, cuando ha mediado un silencio administrativo negativo .....	224
2.4. Normas que consagran el silencio administrativo positivo .....	230
2.5. Jurisprudencia relativa al silencio administrativo positivo (Aplicación en materia urbanística) .....	237
3. La reconducción presupuestaria .....	242
4. De instituciones procesales judiciales aplicable a la inacción del Estado .....	249
4.1. La perención procesal de la instancia o el desistimiento tácito .....	250
A) Referencia a un procedimiento administrativo .....	256
4.2. La no confesión <i>facta</i> .....	257
A) Inacción de comparecencia de la República .....	261
B) Inacción de comparecencia de los Estados .....	261
C) Inacción de comparecencia de los Municipios .....	262
D) Inacción de comparecencia de las personas de Derecho Público no territoriales .....	263
E) Inacción de comparecencia de la Administración Pública .....	264
5. Correctivos constitucionales expresos a inacciones concretas de manifestaciones del poder público del Estado .....	264
5.1. En el proceso de la formación de las leyes .....	265
A) En la iniciativa: Referendo aprobatorio de leyes .....	265
B) En la promulgación .....	266
B.1) La habilitación presidencial para promulgar .....	267
B.2) Promulgación legislativa de las leyes .....	268
5.2.- En procesos de modificación a la Constitución .....	269
A) La Enmienda .....	269
B) La Reforma .....	270
C) La Asamblea Nacional Constituyente .....	271
D) Promulgación del Poder Legislativo en materia de enmienda o reforma constitucional .....	271
5.3. En el nombramiento de los titulares del Poder Ciudadano .....	272
A) Referendo de designación por procedimiento primario .....	272
B) Designación mediante la Asamblea Nacional por procedimiento secundario .....	273
6. En el conocimiento de los Decretos de Estados de Excepción .....	274

#### CAPÍTULO V

#### MECANISMOS EN SEDE ADMINISTRATIVA ANTE LAS INACCIONES DEL ESTADO

1. Reclamo por retardo u omisión (Recurso de reclamo) .....	281
2. Recursos administrativos por presencia de silencio administrativo negativo .....	282
2.1. Recurso de reconsideración .....	283
2.2. Recurso jerárquico .....	284
A) Ante la Administración Pública Central .....	285
B) Ante un caso de la Administración Pública Descentralizada .....	285
B.1) Recurso jerárquico propio .....	285

B.2) Recurso jerárquico impropio .....	286
3. Reparación patrimonial por omisión .....	286

## CAPÍTULO VI

### MECANISMOS EN SEDE JUDICIAL ANTE LAS INACCIONES DEL ESTADO

1. En la jurisdicción constitucional .....	289
1.1. El amparo constitucional .....	289
A) La acción de amparo constitucional genérica sobre las inacciones .....	294
A.1) Consideraciones preliminares a la acción de amparo genérica (Actualización jurisprudencial) .....	295
A.1.1) En cuanto a la naturaleza jurídica .....	296
A.1.2) En cuanto a la competencia para el conocimiento .....	296
A.1.3) En cuanto al procedimiento aplicable .....	309
A.1.4) En cuanto a la determinación de la perención .....	313
A.1.5) En cuanto a la determinación de las costas .....	314
A.1.6) En cuanto a la apelación dictada en primera instancia (Artículo 35) .....	315
A.1.7) En cuanto al cómputo de los lapsos procesales .....	318
A.1.8) En cuanto al desacato .....	319
A.2) Acción de amparo autónoma .....	322
A.2.1) Del proceso .....	323
A.3) El amparo sobrevenido .....	329
A.3.1) Del proceso de tramitación .....	330
A.4) El amparo como medida cautelar .....	330
A.5) Del desacato al mandamiento de amparo .....	331
A.5.1) Del procedimiento para su sanción .....	333
B) Acción de Amparo tributaria .....	335
B.1) De la configuración de la acción .....	337
B.2) Del proceso de primera instancia .....	338
B.3) Del proceso en segunda instancia (Apelación) .....	340
C) Diferencias entre la acción de amparo constitucional genérica sobre las inacciones y la acción de amparo tributario .....	341
1.2. Acción de Habeas Data .....	343
A) Consideración jurisprudencial .....	345
B) De la configuración de la acción .....	347
C) Del proceso en primera instancia .....	348
D) Del proceso en segunda instancia (Apelación) .....	349
E) Del proceso sumario de corrección .....	349
F) Sobre las medidas cautelares .....	350
G) De la publicidad y sus excepciones .....	350
1.3. Acción de inconstitucionalidad por omisión legislativa .....	350
A) De la configuración de la acción .....	351
B) Del proceso en única instancia .....	352
C) Del procedimiento de medidas cautelares .....	354
2. En la función jurisdiccional contencioso administrativa .....	354
2.1. Acción de carencia o por abstención .....	354
A) Lineamiento jurisprudencial .....	360
A.1) En cuanto a la naturaleza jurídica .....	360

A.2) En cuanto a su objeto .....	361
A.3) En cuanto a los requisitos de procedencia .....	361
B) De la configuración de la acción .....	363
2.2. Acción por falta de servicio público .....	363
A) De la configuración de la acción .....	366
2.3. Procedimiento común de primera instancia a las acciones: por carencia o abstención y por falta de servicio público .....	366
2.4. Recurso de contenido patrimonial por responsabilidad económica (Recurso de Plena Jurisdicción) .....	368
A) Lineamiento jurisprudencial .....	372
B) De la configuración de la acción .....	376
C) Del proceso de primera instancia .....	378
2.5. Recurso de nulidad cuando media un silencio administrativo negativo .....	379
A) De la configuración de la acción .....	379
B) Del proceso de primera instancia .....	381
2.6. De los demás procedimientos en común del contencioso administrativo .....	383
A) Proceso en segunda instancia (Apelación) .....	383
B) Procedimiento de las medidas cautelares .....	384
C) Proceso de consulta .....	385
D) Recurso Especial de Jurisdicción .....	385
3. En la función jurisdiccional contencioso electoral .....	387
3.1. De la configuración de la acción .....	391
3.2. Del proceso en única instancia .....	392
3.3. Del procedimiento de las medidas cautelares .....	394

## CAPÍTULO VII

### DISPOSITIVOS LEGALES RELATIVOS A LAS OMISIONES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL ESTADO

1. Responsabilidad de los servidores públicos .....	395
2. Consagración general de la responsabilidad .....	397
2.1. Responsabilidad concurrente a los servidores públicos del Estado .....	400
A) Responsabilidad disciplinaria .....	406
A.1) Suspensión .....	407
A.2) Destitución .....	407
A.3) Inhabilitación .....	407
A.4) Del procedimiento administrativo en común .....	409
B) Responsabilidad administrativa (Multa) .....	410
B.1) Por aplicación del Sistema de Control Fiscal .....	410
B.1.1) Del procedimiento administrativo .....	411
B.2) Por aplicación del Sistema de Bienes Públicos .....	414
B.2.1) Del procedimiento administrativo .....	416
C) Responsabilidad civil .....	418
D) Responsabilidad penal .....	418
D.1) Privativa de libertad y multa .....	419
D.1.1) Por retardos u omisiones en las funciones .....	419
D.1.2) Por faltas ante la Asamblea Nacional .....	419
D.2) Multa .....	420
D.2.1) Supuesto del artículo 206 del Código Penal .....	420

D.2.2) Supuesto del artículo 207 del Código Penal .....	420
D.3) Destitución y/o Inhabilitación .....	421
D.3.1) Establecidas en el Código Penal .....	421
D.3.2) Por faltas ante la Asamblea Nacional .....	423
D.4) Referencias comunes para la aplicación de las sanciones por faltas cometidas ante la Asamblea Nacional .....	423
E) Responsabilidad moral .....	424
E.1) Amonestación .....	425
E.2) Censura .....	426
2.2. Responsabilidad concurrente a los servidores públicos del Estado designados por elección popular .....	426
A) Responsabilidad política .....	426
A.1) Referéndum revocatorio .....	427
A.2) No re-elección de funcionarios .....	430
B) Responsabilidad penal .....	434
B.1) Inhabilitación política .....	434
B.1.1) Pena principal .....	435
B.1.2) Pena accesoria .....	436
B.1.3) Consideraciones como Derechos Humanos .....	438
B.2) Destitución .....	447
B.3) Separación .....	447
2.3. Responsabilidad de ciertos servidores públicos del poder público nacional .....	448
A) Abogados de la República .....	448
3. Responsabilidad de los servidores públicos del Poder Legislativo .....	449
3.1. Asamblea Nacional .....	449
A) Responsabilidad disciplinaria .....	449
A.1) Amonestación .....	450
A.1.1) Del procedimiento administrativo .....	450
A.2) Destitución .....	451
A.2.1) Del procedimiento administrativo .....	451
4. Responsabilidad de los servidores públicos del Poder Ejecutivo .....	451
4.1. Servidores de la Administración Pública en general .....	453
A) Responsabilidad disciplinaria .....	455
A.1) Amonestación .....	455
A.1.1) Del procedimiento administrativo .....	455
A.2) Destitución .....	456
A.2.1) Del procedimiento administrativo .....	456
B) Responsabilidad administrativa (Multa) .....	457
B.1) Referidas a los procedimientos administrativos .....	458
B.1.1) Del procedimiento administrativo .....	458
B.2) Referidas a los trámites administrativos .....	459
B.2.1) Del procedimiento administrativo .....	459
B.3) Referidas a procedimientos judiciales .....	462
B.3.1) Omisión ante el Tribunal Supremo de Justicia .....	462
B.3.2) Omisión en la jurisdicción Contencioso Administrativa .....	462
C) Responsabilidad política .....	462
C.1) De los procedimientos parlamentarios para declararla .....	466

C.1.1) La interpelación .....	466
C.1.2) Las preguntas .....	468
C.2) Voto de Censura (Remoción del cargo) .....	469
C.2.1) Del procedimiento .....	471
4.2. Servidores públicos específicos .....	472
A) Presidente de la República .....	473
B) Servidores de la Administración Tributaria .....	473
C) Servidores del Servicio Exterior .....	474
C.1) Amonestación .....	475
C.1.1) Del procedimiento administrativo .....	475
C.2) Destitución .....	476
C.2.1) Del procedimiento administrativo .....	477
D) Obreros al servicio de la Administración Pública .....	478
5. Responsabilidad de los servidores públicos del Poder Judicial .....	478
5.1. Magistrados del Tribunal Supremo de Justicia .....	480
5.2. Jueces de la República .....	481
A) Responsabilidad disciplinaria .....	483
A.1) Amonestación .....	483
A.1.1) Del procedimiento .....	483
A.2) Suspensión .....	484
A.3) Destitución e inhabilitación .....	485
A.4) Del procedimiento común a la suspensión, destitución e inhabilitación ....	485
A.4.1) Primera etapa: Investigación .....	486
A.4.2) Segunda etapa: Primera instancia .....	487
A.4.3) Tercera etapa: Apelación .....	488
A.4.4) Elementos procesales en común .....	490
B) Responsabilidad administrativa (Multa) .....	491
C) Responsabilidad civil (Recurso de queja) .....	491
C.1) De la configuración del recurso de queja .....	492
C.2) Del proceso del recurso de queja .....	494
5.3. Los demás servidores de justicia .....	495
A) Responsabilidad disciplinaria .....	497
A.1) Amonestación .....	498
A.2) Multa .....	498
A.3) Suspensión .....	498
A.4) Destitución .....	499
A.5) Del procedimiento común a la amonestación y la multa .....	499
A.6) Del procedimiento común a la suspensión y la destitución .....	499
6. Responsabilidad de los servidores públicos del Poder Electoral .....	500
6.1. Servidores del Consejo Nacional Electoral .....	501
A) Responsabilidad disciplinaria .....	501
A.1) Amonestación verbal .....	501
A.2) Amonestación escrita .....	501
A.3) Suspensión sin goce de sueldo .....	502
A.4) Destitución .....	502
A.5) De la recurribilidad de la suspensión y destitución .....	503
6.2. Servidores de los Registros Civiles .....	503

A) Responsabilidad disciplinaria (Multa) .....	503
B) Procedimiento administrativo .....	504
7. Responsabilidad de los servidores públicos del Poder Ciudadano .....	506
7.1. Defensoría del Pueblo .....	506
A) Responsabilidad disciplinaria .....	507
A.1) Amonestación .....	507
A.1.1) Del procedimiento administrativo .....	508
A.2) Destitución .....	509
A.2.1) Del procedimiento administrativo .....	509
7.2. Ministerio Público .....	512
A) Responsabilidad disciplinaria .....	513
A.1) Del procedimiento administrativo .....	514
7.3. Contraloría General de la República .....	514
A) Responsabilidad disciplinaria .....	516
A.1) Amonestación .....	516
A.1.1) Del procedimiento administrativo .....	516
A.2) Destitución .....	517
A.2.1) Del procedimiento administrativo .....	517
A.2.2) Autorización para destituir a titulares de órganos de control fiscal .....	519
A.3) De los recursos administrativo .....	520
A.3.1) Recurso de reconsideración .....	520
A.3.2) Recurso jerárquico .....	520
A.4) Del recurso contencioso-administrativo .....	520
CONCLUSIONES .....	521
BIBLIOGRAFÍA .....	529
Nacional .....	529
Extranjera .....	532
Actas, declaraciones, documentos no normativos y diccionarios .....	535
Sentencias .....	536
Cuerpos normativos .....	544
ANEXOS .....	559
Cuadro N° 1. Tratamientos jurídicos a las inacciones del Estado (Visión nacional) ...	560
Cuadro N°2. Recursos Administrativos ante la Inacción del Estado (Administración Pública Nacional) .....	562
Cuadro N° 3. Acciones y recursos Judiciales ante la Inacción del Estado .....	563
Cuadro N° 4. Responsabilidad funcional ante sus omisiones .....	567

## GRÁFICOS

- §1 Diagrama de la evolución de la concepción del Estado en el ámbito euro-centrista..... 039
- §2 Diagrama de la concreción del poder público del Estado, mediante las distintas formas de su manifestación gradual, en torno a los dos pilares que las encausan, condicionan y limitan ..... 059
- §3 Esquema de las Clasificaciones sobre las Inacciones del Estado propuestas ..... 167
- §4 Diagrama de las distintas opciones procesales cuando media un Silencio Administrativo negativo en vez de un Acto Administrativo, planteando las opciones que se pueden presentar luego de transcurrir el respectivo lapso legal correspondiente ..... 224
- §5 Diagrama de efectos del Acto Administrativo tardío expreso emanado cuando media un Silencio Administrativo negativo..... 230