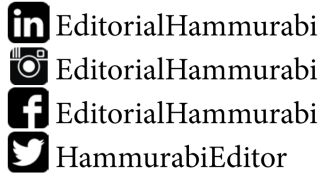


JUAN A. CASTAÑEDA MÉNDEZ  
DIRECTOR CIENTÍFICO

# GOBERNABILIDAD Y SISTEMA JUDICIAL

PARLAMENTARIO, GESTIÓN PÚBLICA Y JUSTICIA

**Eh** Editorial Hammurabi®



## **Eh** EDITORIAL HAMMURABI

GOBERNABILIDAD Y SISTEMA JUDICIAL  
PARLAMENTARIO, GESTIÓN PÚBLICA Y JUSTICIA

© Es propiedad del autor:

JUAN A. CASTAÑEDA MÉNDEZ

DIRECTOR CIENTÍFICO

ISBN: 978-956-6072-17-1

Tiraje 500 ejemplares 1ª Edición, octubre 2020

Editor: Manuel Alvarez Cabello

Teléfono: +56955258948

Correo electrónico: [manuel.alvarez@editorialhammurabi.com](mailto:manuel.alvarez@editorialhammurabi.com)

Sitio web: [www.editorialhammurabi.com](http://www.editorialhammurabi.com)

Portada y diagramación: Editorial Hammurabi

Impresión: Impreso en Donnebaum S.A.

IMPRESO EN CHILE / PRINTED IN CHILE



### ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor. El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento, de la presente publicación, queda expresamente prohibido. Usos infractores pueden constituir delito.

(Las opiniones vertidas en este trabajo son responsabilidad exclusiva del autor)

## AGRADECIMIENTO

*Al creador, por permitirme tener una nueva oportunidad en esta vida.*

*Mis padres, quienes creen en la independencia del cariño y orgullo como fruto crecido.*

*A Melanie, por comprender de manera tierna mis tiempos y hacer coincidir mi presente con el futuro.*

*Quienes comprendieron y me ayudaron en la necesidad del hallazgo y emoción del conocimiento. Especialmente a Aron, Mitzzy, Enrique, Zulay, Walter, Jordano, y Vanesa,*

*A mis maestros y alumnos (as), quienes me enseñan a seguir el camino y no tomar el atajo.*

*Prof. Mtr. Castañeda Méndez, Juan Alberto*



# ÍNDICE

Presentación.....	17
-------------------	----

## CAPITULO I

### TEST DE DEMOCRACIA MÍNIMA EN LOS PLENOS DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ

MG, JUAN ALBERTO CASTAÑEDA MÉNDEZ

I.- Aproximación Temática .....	19
II. Presidencialismo y parlamentarismo .....	22
2.1. INCIDENCIA PRELIMINAR: DEMOCRACIA EN VIRTUD A LA MAQUINARIA CONSTITUCIONAL .....	22
2.2. LOS DESACUERDOS COMO ELEMENTOS LEGITIMADORES: AUTORIDAD EN LA DELIBERACIÓN PARLAMENTARIA. ....	24
III. La trascendencia nomotética de las prácticas parlamentarias .....	26
IV. Test de democracia mínima: criterios y aplicación legislativa. ....	28
4.1. CUESTIONES PRELIMINARES SOBRE LA RACIONALIZACIÓN DEL PODER POLÍTICO .....	28
4.1.1. LA RACIONALIDAD DEL PODER (SISTEMA) .....	29

4.1.2. FETICHIZACIÓN DEL PODER (DEMOCRACIA) .....	30
4.2.- LA LEGITIMIDAD DE LOS LÍMITES NORMATIVOS DEL CONTROL EN EL DEBATE. ....	32
4.2.1. LA LEGITIMIDAD DEL CONTROL PARLAMENTARIO DE LOS ACTOS NORMATIVOS DEL PODER EJECUTIVO. ....	32
4.2.2. EL TIPO DE CONTROL QUE DEBERÍA EJERCER EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA SOBRE LOS DECRETOS LEGISLATIVOS EMITIDOS POR EL PODER EJECUTIVO. ....	33
4.2.3. LOS PARÁMETROS QUE DEBERÍAN REGIR EL CONTROL PARLAMENTARIO DE LOS DECRETOS LEGISLATIVOS QUE EMITE EL PODER EJECUTIVO. ....	36
4.3. CRITERIOS DEL TEST DE DEMOCRACIA MÍNIMA. ....	40
4.3.1. GARANTÍA DE LA EFICACIA SOCIAL. ....	41
4.3.2. GARANTÍA DE LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LOS GRUPOS POLÍTICOS MINORITARIOS. ....	41
4.3.3. GARANTÍA DE CONTROLES PREVIOS .....	42
4.3.4. GARANTÍA DEL DEBATE DEMOCRÁTICO. ....	42
4.4. APLICACIÓN DEL TEST DE DEMOCRACIA MÍNIMA EN LAS ACTAS PLENARIAS LEGISLATIVAS. ....	42
V.- Conclusiones .....	43
VI.- Referencias bibliográficas .....	44

**CAPITULO II****EL DISEÑO DE UNA MATRIZ DE POLÍTICAS PÚBLICAS SECTORIAL PARA MEJORAR EL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD VISUAL**

MG, RAFAEL FERNANDO ALDAVE HERRERA

I.- Introducción .....	47
II.- Reforma del Estado y acción comunicativa. ....	48
2.1. TEORÍA DE LA REFORMA Y MODERNIZACIÓN DEL ESTADO	48
2.2. TEORÍA DE INCLUSIÓN SOCIAL .....	49
2.3. TEORÍA DE LA ACCIÓN COMUNICATIVA .....	50
III. Resultado y discusión .....	52
III. DERECHO COMPARADO – APLICACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS. ....	76
IV. Propuesta de la matriz de política pública .....	78
V. Conclusiones .....	79
VI. Referencias Bibliográficas .....	80

**CAPITULO III****ESTADO DE DERECHO Y DESIGUALDADES SOCIALES: APROXIMACIÓN DESDE UNA TEORÍA DECADIMENSIONAL DEL ESTADO**

MG, ROBERTO CABRERA SUÁREZ

I.- Introducción .....	83
II.- Estado de derecho: Tema complejo. ....	84
III.- Estado de derecho: Dimensiones esenciales y concepto. ....	86

IV.- Desigualdades sociales y sus consecuencias para la efectividad del Estado de derecho .....	90
V.- Consideraciones finales .....	92
VI.- Referencias bibliográficas .....	94

#### **CAPITULO IV**

### **CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD Y CONTROL DE CONVENCIONALIDAD. INCIDENCIA DE LOS PRECEDENTES DE LA CORTE INTERAMERICANA EN EL DERECHO INTERNO EN ARGENTINA**

Ms. ELIZALDE, LORENA VANESA

I.- Introducción. ....	95
II.- Sistemas de control constitucional en América Latina .....	98
III.- Breve racconto casuístico de la inserción del bloque de constitucionalidad en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación (CSJN). ....	98
IV.- Evolución del control de convencionalidad. ....	102
V.- Aplicación de los controles de constitucionalidad y convencionalidad en Argentina. ....	112
VI.- A modo de conclusión .....	116
VII.- Referencias bibliográficas .....	118

#### **CAPITULO V**

### **TÉCNICA LEGISLATIVA Y DOGMÁTICA PENAL**

JORGELUIS ALAN ROMERO OSORIO

I.- Introducción .....	119
II. Definición del concepto “técnica legislativa” .....	121



III. Técnica legislativa y decisión política o política legislativa .....	122
IV. Justificación de la motivación en los actos normativos del poder legislativo penal .....	124
1. RACIONALIDAD DE LA TÉCNICA LEGISLATIVA PENAL .....	124
2. POLÍTICA CRIMINAL, DOGMÁTICA PENAL Y RACIONALIDAD DE LA TÉCNICA LEGISLATIVA PENAL .....	126
3. ARGUMENTACIÓN JURÍDICA, DOGMÁTICA PENAL Y RACIONALIDAD DE LA TÉCNICA LEGISLATIVA PENAL .....	127
V. El principio constitucional de proporcionalidad como método de aplicación de los criterios de racionalidad en la actividad legislativa penal. ....	131
1. RACIONALIDAD LINGÜÍSTICA Y EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD .....	137
2. RACIONALIDAD JURÍDICO FORMAL Y EL PRINCIPIO DE UNIDAD ENTRE LA PARTE GENERAL Y ESPECIAL DEL DERECHO PENAL MATERIAL .....	142
3. RACIONALIDAD PRAGMÁTICA Y EL PRINCIPIO DE FIN PREVENTIVO DE LA PENA .....	146
4. RACIONALIDAD TELEOLÓGICA Y EL PRINCIPIO DE <i>ULTIMA RATIO</i> DEL DERECHO PENAL .....	151
5. RACIONALIDAD ÉTICA Y EL PRINCIPIO DE EXCLUSIVA PROTECCIÓN DE BIENES JURÍDICOS RECONOCIDOS COMO DERECHOS FUNDAMENTALES POR LA CONSTITUCIÓN .....	156
VI. Conclusiones .....	158
VII. Referencias bibliográficas .....	160