

## ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	XI
EDITORIAL.....	XV
ESTUDIOS E INVESTIGACIONES.....	1
INSTITUCIONALIDAD Y PARTICIPACIÓN.....	3
1. EL ROL DE GOBIERNO Y DE LA ACCIÓN COLECTIVA: PILARES PARA UNA GOBERNANZA SOSTENIBLE Y SEGURA DEL AGUA .....	5
Elisa Blanco	
1.1. Introducción: tipos de gobernanza de agua y relevancia actual .....	6
1.2. Caracterización de estructuras de gobernanza en base a revisión internacional .....	10
A) Agencia centralizada-descentralizada con consulta local.....	11
B) Autoridad descentralizada.....	14
C) Estructura técnica de gestión con comités consultivos.....	15
D) Empresas públicas de gestión de infraestructura .....	18
1.3. Las particularidades del caso chileno .....	21
1.4. Discusión y aprendizajes del estudio.....	23
A) El gobierno como facilitador técnico, creador del marco institucional y gran inversor .....	23
B) Sistema institucional descentralizado, enfocado en los usuarios desde la planificación nacional hacia abajo .....	24
C) Usuarios apoyando en el desarrollo de las políticas y en la operatividad, con recursos y asesoría técnica .....	25
D) El mercado como herramienta .....	26
E) La influencia de la historia y cultura.....	26

F) Gobernanza y seguridad hídrica .....	27
1.5. Conclusiones.....	27
BIBLIOGRAFÍA.....	29
2. DESAFÍOS PARA UNA POLÍTICA PÚBLICA EN MATERIA DE RECURSOS HÍDRICOS: UNA COMISIÓN NACIONAL DE AGUAS.....	37
José Ignacio Morán - Cristián Vial	
2.1. Introducción.....	38
2.2. La crisis hídrica en Chile.....	39
A) El cambio global .....	39
B) Falta de infraestructura y nuevas fuentes.....	40
C) Aspectos medioambientales.....	41
D) Problemas en la institucionalidad .....	43
2.3. Diagnóstico compartido sobre la necesidad de elaborar una política pública de largo plazo.....	44
2.4. Experiencias internacionales .....	50
A) Australia.....	51
B) Israel.....	52
C) California (Estados Unidos).....	53
D) Elementos comunes a nivel comparado.....	54
2.5. Nuestra propuesta .....	54
A) Estabilidad .....	55
B) Capacidad técnica .....	55
C) Coordinación.....	55
D) Transparencia .....	56
a. Comisión Nacional de Aguas.....	56
b. Cambios en la institucionalidad actual.....	57
i. La DGA .....	57
ii. La Superintendencia del Agua.....	58
iii. Los tribunales del agua.....	59
2.6. Conclusiones.....	60
BIBLIOGRAFÍA.....	61
3. LA PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN DEL AGUA. NUEVOS Y VIEJOS DEBATES EN EL DERECHO COLOMBIANO.....	65
Julián Pimiento - Angélica Rangel	
3.1. Introducción.....	66
3.2. Participación, déficit y paradojas en la gestión del agua.....	69
A) Un contexto.....	71
B) Las dificultades de una toma de decisiones con enfoque democrático	74

C) Hacia un concepto de participación significativa en el marco de decisiones de carácter técnico .....	77
3.3. Participación y derechos de la naturaleza. Una tendencia cuestionable....	82
3.4. Conclusiones.....	87
BIBLIOGRAFÍA.....	88
GOBERNANZA DE CUENCAS.....	93
4. AVANCES Y RETROCESOS DE LA PROPUESTA DE POLÍTICA DE CONSEJOS DE CUENCA DEL 2022 EN CHILE .....	95
Pilar Barría - Anahí Ocampo	
4.1. Introducción.....	96
4.2. Contexto hidrológico y de escasez hídrica .....	100
4.3. Contexto normativo y político.....	103
A) Procesos constituyentes 2022 y 2023 .....	103
B) Gobiernos regionales democráticamente electos e integración de gestión del agua en las Estrategias Regionales de Desarrollo (ERD).....	104
C) Reformas y nuevas iniciativas legales asociadas a la gestión hídrica	105
D) Experiencias e iniciativas previas de gobernanza del agua en el país	108
4.4. Iniciativa de consejos de cuenca 2022.....	110
A) Origen y desarrollo de la iniciativa.....	110
B) Análisis de avances y retrocesos del proceso .....	112
4.5. Discusión y conclusiones .....	120
BIBLIOGRAFÍA.....	123
5. ENTRE LA PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA Y GESTIÓN AMBIENTAL. ANÁLISIS CRÍTICO DE LOS CONSEJOS DE CUENCA .....	129
Christian Rojas	
5.1. Introducción.....	130
5.2. El sistema jurídico del derecho de aguas.....	130
A) Derecho de aguas general .....	131
a. Constitución Política de la República .....	131
b. Código de Aguas .....	132
c. Decreto Supremo N° 203, de 2014, Reglamento sobre exploración y explotación de aguas subterráneas .....	133
B) Derecho de aguas especial .....	133
a. Régimen jurídico del abastecimiento de agua potable, recogida de vertidos y saneamiento (urbano y rural).....	134
b. Otras regulaciones especiales.....	134

C) La gran reforma al régimen general de los recursos hídricos continentales: el nuevo Código de Aguas a partir de la Ley N° 21.435 de 2022 o la nueva época del derecho de aguas .....	135
a. Consideraciones generales sobre de la reforma y algunos cambios respecto del aprovechamiento del agua, sus funciones y los derechos de aprovechamiento .....	135
i. Consideraciones generales.....	135
ii. Del aprovechamiento del agua y sus funciones.....	136
iii. Nueva conceptualización y tratamiento de los derechos de aprovechamiento de aguas.....	138
b. Nuevas exigencias respecto de la constitución del derecho de aprovechamiento de aguas .....	141
i. Reiteración de tendencia desmercantilizadora.....	142
ii. Un efecto de la tendencia desmercantilizadora: casos de extinción de derechos de aprovechamiento constituidos de manera originaria por solo el ministerio de la ley y generación de preferencia para constitución de derechos de aprovechamiento .....	142
iii. Modificaciones relativas a derechos de aprovechamiento para uso doméstico, calificado y complementado.....	143
iv. Modificaciones relativas a derechos de aprovechamiento en yacimientos mineros o “derechos de agua del minero” .....	143
v. Leve densificación de la regulación sobre expropiación de derechos de aprovechamiento .....	145
vi. Prohibición para constituir sistemas de drenes y drenajes en zonas determinadas .....	145
c. La nueva y completa regulación en materia de aguas subterráneas	146
i. Antecedentes, tratamiento en general y destinación.....	146
ii. Nueva prohibición (ampliada y condicionada) de exploración de aguas subterráneas.....	146
iii. Limitación al ejercicio de derechos de aprovechamiento en zonas degradadas .....	147
iv. Modificación sustantiva sobre la declaración de zona de prohibición .....	148
v. Modificación sustantiva ahora sobre la declaración de áreas de restricción .....	149
vi. Desarrollo a nivel legal de la recarga artificial de acuíferos....	150
vii. Evaluación de áreas de restricción y cambios respecto de la eventual transformación de derechos de aprovechamiento de provisorios a definitivos.....	151
viii. Finalmente, un sistema general de monitoreo de las aguas subterráneas y del ejercicio de los derechos de aprovechamiento constituidos sobre ellas .....	152

d. Las nuevas exigencias de registro obligatorio en el Catastro Público de Aguas y sus vinculaciones.....	152
5.3. Lo que evidentemente falta: la planificación hidrológica.....	153
A) Lo que han dicho los informes.....	153
B) La respuesta que da la planificación hidrológica.....	155
a. En general.....	155
b. Específicamente, en materia hídrica.....	156
c. Características y condiciones.....	158
C) En este contexto, el Reglamento sobre PERHC.....	161
5.4. Conclusiones.....	162
BIBLIOGRAFÍA.....	164
6. LECCIONES Y APRENDIZAJES DE EXPERIENCIAS COMPARADAS PARA LA GOBERNANZA DE CUENCAS EN CHILE.....	171
Guillermo Donoso - Daniela Rivera	
6.1. Introducción.....	172
6.2. Experiencias internacionales en gobernanza de cuencas.....	175
A) Australia.....	175
B) Francia.....	177
C) México.....	179
D) Respuestas a interrogantes clave en casos de estudio.....	181
6.3. Lecciones para Chile.....	183
A) Lecciones particulares.....	184
B) Lecciones transversales.....	185
6.4. Conclusiones.....	188
BIBLIOGRAFÍA.....	189
SEQUÍA Y SEGURIDAD HÍDRICA.....	195
7. ESTATUTO REGULADORIO DE LA SEVERA SEQUÍA. ANÁLISIS DE LAS MODIFICACIONES INCORPORADAS POR LA LEY N° 21.435 Y DE LA JURISPRUDENCIA ADMINISTRATIVA Y JUDICIAL.....	197
Rodrigo Herrera	
7.1. Introducción.....	197
7.2. Decreto de escasez hídrica.....	198
A) Marco regulatorio.....	198
B) Modificaciones introducidas por la Ley N° 21.435.....	200
a. Severa sequía.....	200
b. Plazo de la declaración de escasez y posibilidad de prórroga.....	200
C) Jurisprudencia administrativa y judicial.....	201

a.	Dictámenes N°s. 420.599, 398.494 y 394.153 (2023) .....	201
b.	“Junta de Vigilancia de la Primera Sección del Río Aconcagua con DGA” (2018).....	201
7.3.	Acuerdo de redistribución de aguas .....	202
A)	Marco regulatorio .....	202
B)	Modificaciones introducidas por la Ley N° 21.435 .....	203
a.	Establecimiento de plazos para la presentación y ejecución del acuerdo .....	203
b.	Priorización del consumo humano .....	203
c.	Regulación de las condiciones técnicas, obligaciones y limitaciones del acuerdo.....	204
d.	Posibilidad de acuerdo previo y presentación de acuerdo durante la redistribución administrativa.....	204
C)	Jurisprudencia administrativa y judicial .....	205
a.	Dictamen N° 52.947 (2020) .....	205
b.	Dictamen N° 346.302 (2023).....	206
c.	“Junta de Vigilancia de la Tercera Sección del Río Aconcagua con Junta de Vigilancia de la Primera Sección del Río Aconcagua” (2014) .....	206
d.	“Junta de Vigilancia de la Primera Sección del Río Aconcagua con MOP” (2021).....	207
e.	“Sociedad Contractual Minera Los Pelambres con DGA” (2023) .....	207
7.4.	Redistribución administrativa.....	208
A)	Marco regulatorio .....	208
B)	Modificaciones introducidas por la Ley N° 21.435 .....	209
a.	Priorización del consumo humano .....	209
b.	Redistribución de aguas superficiales y subterráneas .....	210
c.	Costos de la redistribución son de cargo de las juntas de vigilancia.....	210
C)	Jurisprudencia administrativa y judicial .....	210
a.	Dictámenes N°s. 6.620 y 7.449 (1991) .....	210
b.	Dictamen N° 16.545 (1996) .....	211
c.	Dictamen N° 210.030 (2022) .....	211
d.	Dictamen N° 273.030 (2022) .....	212
e.	Dictamen N° 410.284 (2023) .....	212
f.	“Junta de Vigilancia de la Tercera Sección del Río Aconcagua con Junta de Vigilancia de la Primera Sección del Río Aconcagua” (2014) .....	213
g.	“Sociedad Contractual Minera Los Pelambres con DGA” (2023) .....	213
h.	“Junta de Vigilancia de la Primera sección del Río Aconcagua con DGA” (2023).....	214

7.5. Extracciones temporales y autorizaciones sin sujeción a las normas del Título I del Libro Segundo del Código de Aguas.....	215
A) Marco normativo.....	215
B) Modificaciones introducidas por la Ley N° 21.435 .....	216
C) Jurisprudencia administrativa y judicial .....	216
a. Dictamen N° 55.520 (2014) .....	216
b. Dictamen N° 205.658 (2022) .....	217
7.6. Indemnización en caso de redistribución .....	217
A) Marco regulatorio .....	217
B) Modificaciones introducidas por la Ley N° 21.435 .....	218
C) Jurisprudencia administrativa y judicial .....	219
7.7. Conclusiones.....	219
BIBLIOGRAFÍA .....	221
8. LA SEGURIDAD HÍDRICA COMO PARADIGMA EN ESCENARIOS DE SEVERA SEQUÍA ....	225
Tatiana Celume	
8.1. Introducción.....	226
8.2. El régimen jurídico de las aguas y de los derechos de aprovechamiento ...	229
8.3. La sequía como fenómeno jurídico .....	230
A) Estado de escasez hídrica en Chile .....	232
B) La regulación del Código de Aguas frente a la escasez hídrica en Chile: análisis de mecanismos y prioridades .....	234
8.4. Conclusiones.....	237
BIBLIOGRAFÍA.....	239
PUNTOS DE VISTA.....	243
GESTIÓN DE CUENCAS Y ORGANIZACIONES DE USUARIOS DE AGUAS.....	245
9. ¿CONSEJOS DE CUENCA EN CHILE? ¿QUÉ QUEREMOS RESOLVER?.....	247
Manuel Ignacio Hertz	
9.1. Situación actual del manejo de las aguas .....	248
A) Rol en la distribución.....	248
B) Funciones y atribuciones del Estado.....	248
C) Agua potable.....	249
D) Cuidado del medio ambiente .....	250
9.2. ¿Por qué los consejos de cuenca?.....	250
A) Objetivos de los consejos de cuenca. ¿Qué dicen los impulsores?.....	250
B) Programas de gobierno .....	251

C) Propuesta de texto constitucional de la Convención Constitucional (2022).....	254
D) Comité Interministerial de Transición Hídrica Justa .....	255
9.3. Decreto N° 58 de 2022, del MMA.....	255
A) Análisis crítico .....	255
B) Experiencia de 16 pilotos. ¿Era necesario? .....	256
C) ¿Presentación de un proyecto de ley?.....	257
9.4. ¿Qué se quiere resolver?.....	257
A) Entrada en funcionamiento del Código de Aguas.....	257
B) Aprovechamiento de las instituciones actuales .....	258
C) Definir adecuadamente qué aspectos mejorar.....	258
D) Institucionalidad pública dispersa y pocos recursos .....	259
9.5. Conclusiones.....	259
BIBLIOGRAFÍA.....	260
10. CONSEJOS DE CUENCA: UNA MIRADA DESDE LA EXPERIENCIA DE LA JUNTA DE VIGILANCIA DE LA CUENCA DEL RÍO BIOBÍO.....	263
Juan Vallejos - Santiago Acevedo	
10.1. Introducción.....	264
10.2. Hombre, Estado y agua.....	264
10.3. La experiencia en la Junta de Vigilancia de la Cuenca del Río Biobío .....	269
A) Más agua .....	270
B) Más información.....	271
C) Más participación.....	271
10.4. Conclusiones.....	273
BIBLIOGRAFÍA.....	274
11. EXPERIENCIA A DIEZ AÑOS DE INICIADO EL PROCESO DE CONFORMACIÓN DE LAS COMUNIDADES DE AGUAS SUBTERRÁNEAS DE LOS SECTORES 1, 2, 3 Y 4 DEL ACUÍFERO DE COPIAPÓ .....	277
María Prohens - María Veroitza	
11.1. Introducción.....	278
11.2. Proceso de conformación .....	279
11.3. Primeras acciones .....	282
11.4. Rol de las Comunidades de Aguas Subterráneas 1, 2, 3 y 4 del acuífero de Copiapó.....	284
11.5. Principales desafíos .....	287
11.6. Conclusiones.....	288
BIBLIOGRAFÍA.....	289

PLANIFICACIÓN HÍDRICA.....	291
12. EL DESAFÍO DE LA PLANIFICACIÓN DE LOS RECURSOS HÍDRICOS .....	293
Claudio Reyes	
12.1. Introducción.....	294
12.2. Gasto público e inversión en recursos hídricos .....	294
12.3. Plan nacional de recursos hídricos .....	295
12.4. ¿Cómo alcanzar la seguridad hídrica?.....	297
A) Primer paso: el balance hídrico.....	297
a. Soluciones para el balance hídrico.....	298
b. Abordar la brecha hídrica.....	299
B) Seguridad hídrica para las personas.....	300
C) Seguridad hídrica para los ecosistemas .....	300
D) Seguridad hídrica para las actividades productivas .....	300
E) Seguridad hídrica ante eventos extremos.....	301
F) Gestión institucional y gobernanza para la seguridad hídrica.....	301
G) Inversión respecto del PIB.....	301
H) Impacto del plan en el PIB.....	302
I) Niveles de gestión territorial.....	302
12.5. Conclusiones.....	303
BIBLIOGRAFÍA.....	304