

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	VII
PRÓLOGO.....	IX
INTRODUCCIÓN.....	XV
CAPÍTULO I: SISTEMA DE DERECHO PÚBLICO COMO MARCO DE LA RESPONSABILIDAD DE LOS SERVIDORES DE LA ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN DE BIENES DEL ESTADO	1
1. INTRODUCCIÓN.....	3
2. LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO Y SUS AGENTES	3
2.1. La Administración del Estado en el derecho chileno	4
A) Criterios utilizados para su definición.....	4
B) Entes que derivan de la actividad del Estado excluidos orgánicamente de la Administración.....	7
2.2. Sujetos que se desempeñan en la Administración	14
A) Marco jurídico que regula las relaciones entre el Estado y el personal de la Administración.....	16
B) Categorías de servidores de la Administración	18
a. Sujetos que ejercen un empleo de planta o contrata.....	18
i. Empleos de planta.....	21
ii. Empleos a contrata	22
b. Sujetos vinculados con la Administración mediante otras modalidades.....	23
i. Sujetos contratados según las normas del Código del Trabajo.....	24
ii. Sujetos contratados a honorarios	25

3. DEBERES DE LOS SERVIDORES DE LA ADMINISTRACIÓN Y, EN PARTICULAR, EN LA GESTIÓN DE BIENES DE TITULARIDAD ESTATAL	31
3.1. Deberes de los servidores de la Administración	32
A) Noción y fuentes de los deberes del servidor	32
B) Clases y deberes primordiales del servidor	36
a. El deber de sujeción al ordenamiento jurídico	38
i. Deber de sujeción de la Administración	38
ii. Deber de sujeción del servidor de la Administración	39
b. El deber de observar el principio de probidad administrativa	42
3.2. Deberes relativos a la gestión de bienes de titularidad estatal	44
A) Alcance y distinción de los bienes de titularidad del Estado	45
a. Bienes públicos	47
b. Bienes del Estado o fiscales	50
B) Alcances de la gestión	55
C) Deberes concretos en la gestión de bienes del Estado	57
a. Deberes comunes a todos los servidores	57
b. Deberes especiales que derivan del cargo específico del servidor ..	60
4. RESPONSABILIDADES DE LOS SERVIDORES DE LA ADMINISTRACIÓN	61
4.1. Responsabilidad administrativa	63
4.2. Responsabilidad penal	70
4.3. Responsabilidad política	73
4.4. Responsabilidad patrimonial	74
5. CONCLUSIONES	75
CAPÍTULO II: CARACTERIZACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LOS SERVIDORES DE LA ADMINISTRACIÓN	79
1. INTRODUCCIÓN	81
2. ASPECTOS SUSTANTIVOS	82
2.1. Distinción previa	82
2.2. Delimitación de la responsabilidad patrimonial del servidor de la Administración	85
A) Su naturaleza particular	85
a. Identificación de la responsabilidad patrimonial del servidor con la responsabilidad civil	86
b. Insuficiencia de las normas de derecho público y la complejidad de aplicar normas civiles al ámbito público	93

c. Aplicación de normas de otras ramas del derecho público al ordenamiento administrativo	101
B) Estatuto de responsabilidad civil eventualmente aplicable	103
2.3. Funciones	115
2.4. La relación jurídica en la responsabilidad patrimonial	121
A) Los sujetos	121
B) La precedencia del vínculo	122
C) El objeto protegido	126
3. ASPECTOS PROCESALES	128
3.1. La acción de responsabilidad patrimonial	128
A) Responsabilidad patrimonial asociada a una falta de servicio	128
a. La acción de repetición	129
b. Requisitos de la acción	130
c. Procedimiento disciplinario y juicio de responsabilidad	136
B) Responsabilidad por daños causados directamente a la Administración	138
a. Sede jurisdiccional penal	138
b. Sede jurisdiccional civil	142
c. Sede jurisdiccional administrativa	143
3.2. La prescripción de la acción de responsabilidad	144
A) Normas generales aplicables a la prescripción	144
B) Prescripción de la acción de responsabilidad patrimonial derivada de la falta de servicio	145
C) Prescripción de la acción de responsabilidad por daños causados directamente a la Administración	147
3.3. Legitimación procesal en el juicio de responsabilidad	149
A) Legitimación activa	149
B) Legitimación pasiva	153
3.4. Particularidades del proceso de juzgamiento de las cuentas	157
A) Normativa aplicable	159
B) Antecedentes del reparo	162
C) La caducidad del plazo para deducir reparo	164
D) Sistema de recursos	166
4. CONCLUSIONES	167

CAPÍTULO III: INFLUJO DEL DERECHO PÚBLICO EN LOS ELEMENTOS CONFIGURATIVOS BÁSICOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	173
1. INTRODUCCIÓN	175
2. EL DAÑO	176
2.1. Noción y alcances del daño que sufre el órgano del Estado	176
A) Procedencia y configuración del daño patrimonial	179
a. Daño emergente	179
b. Lucro cesante	183
B) El daño extrapatrimonial	190
a. El daño ocasionado a la Administración en cuanto persona jurídica de derecho público	193
b. El daño ocasionado a una colectividad de personas	196
2.2. Alcance de la reparación	200
A) Daños patrimoniales	202
a. La extensión de la reparación conforme al artículo 1558 del Código Civil y su posible aplicación a la responsabilidad patrimonial del servidor	205
i. Regulación y doctrina	205
ii. Aplicación concreta de la regla del artículo 1558 a la responsabilidad patrimonial del servidor	208
b. Normas especiales de reajustabilidad	213
B) Daños extrapatrimoniales	217
3. LA CONDUCTA DEL AGENTE	222
3.1. La antijuridicidad	223
A) La antijuridicidad en el derecho civil	223
a. Posiciones doctrinarias respecto de la antijuridicidad	224
b. Antijuridicidad y culpa infraccional	229
B) La antijuridicidad desde el derecho administrativo. La infracción del principio de juridicidad y su importancia en la responsabilidad patrimonial del servidor de la Administración	232
a. Antijuridicidad como infracción de una norma específica	235
b. Antijuridicidad como contravención de normas generales	241
3.2. Factores de atribución de responsabilidad	248
A) El dolo	250
B) La culpa y el estándar de conducta exigible al servidor	253
a. Determinación de la culpa	255

b. La culpa en la responsabilidad patrimonial del agente de la Administración	258
i. Responsabilidad asociada a una falta de servicio.....	258
ii. Responsabilidad por la gestión de bienes del Estado	264
4. ALGUNAS CONSIDERACIONES RELATIVAS A LA PRUEBA DE LOS ELEMENTOS QUE FUNDAN LA RESPONSABILIDAD	274
4.1. La carga de la prueba	275
A) Normativa probatoria general.....	275
B) Normativa probatoria en el contexto de la responsabilidad patrimonial del servidor de la Administración.....	278
4.2. Normas especiales en el juicio de cuentas y la apreciación del daño en particular	280
5. CONCLUSIONES	284
CAPÍTULO IV: CAUSALIDAD Y EXCLUSIONES DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	289
1. INTRODUCCIÓN.....	291
2. RELACIÓN DE CAUSALIDAD.....	292
2.1. Noción de nexo causal	292
2.2. Causalidad en la determinación de la responsabilidad del servidor	293
A) Teorías empiristas	294
B) Teorías normativas.....	297
a. Aspectos generales	297
b. Aplicación de los criterios normativistas a la responsabilidad patrimonial	300
3. CAUSALIDAD Y PLURALIDAD DE AGENTES RESPONSABLES	304
3.1. Normas generales aplicables a la pluralidad de sujetos	304
3.2. Pluralidad de sujetos y gestión de bienes públicos.....	308
A) Supuestos de responsabilidad patrimonial con pluralidad de sujetos cubiertos por la normativa especial	309
B) Supuestos de responsabilidad patrimonial con pluralidad de sujetos no cubiertos por la normativa especial	311
3.3. Contribución a la deuda.....	319
4. EXCLUSIONES DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	319
4.1. El caso fortuito.....	321
A) Aspectos generales	321

B)	Aplicación del caso fortuito a la materia en análisis	326
a.	Importancia del vínculo previo.....	326
b.	Momento en que se aprecian los elementos configurativos del caso fortuito	327
c.	Situación particular de la gestión de recursos presupuestarios	328
d.	Prueba del caso fortuito.....	331
4.2.	El hecho de un tercero	332
A)	El tercero no debe ser una persona de cuyos actos responda el demandado	332
B)	Falta de culpa o dolo del demandado	335
C)	La acción del tercero debe ser sobreviniente.....	337
4.3.	La representación de la orden de autoridad	339
A)	El deber de obediencia.....	340
B)	Tratamiento de la obediencia en la legislación chilena	341
a.	Legislación penal y justicia militar.....	342
b.	Legislación civil	347
c.	Normas de derecho administrativo y responsabilidad patrimonial del servidor	349
5.	CONCLUSIONES	353
	CONCLUSIONES GENERALES.....	357
	BIBLIOGRAFÍA	375