

CJ

Cuadernos
Jurídicos

Iván Hunter Ampuero

Ley Marco de Autorizaciones Sectoriales

ediciones
DER

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	VII
INTRODUCCIÓN.....	IX
CAPÍTULO I: ASPECTOS GENERALES DE LAS AUTORIZACIONES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	1
1. LIBERTAD ECONÓMICA, AUTORIZACIONES ADMINISTRATIVAS Y RESERVA LEGAL....	3
2. LAS AUTORIZACIONES SECTORIALES EN NUESTRO ORDENAMIENTO JURÍDICO.....	5
3. ACTIVIDAD, PROYECTO Y HABILITACIÓN ADMINISTRATIVA: LOS RIESGOS.....	9
4. ¿ES LA LEY N° 21.770 (LEY MARCO) UNA NORMA DE DESREGULACIÓN DE ACTIVIDADES O PROYECTOS?.....	12
5. LOS DESAFÍOS DE LA LEY N° 21.770.....	14
6. ESTRUCTURA DE LA LEY MARCO N° 21.770.....	15
CAPÍTULO II: ASPECTOS GENERALES DE LA LEY MARCO DE AUTORIZACIONES SECTORIALES.....	19
1. OBJETIVOS DE LA LEY DE AUTORIZACIONES SECTORIALES.....	21
2. ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY N° 21.770.....	24
2.1. Órganos excluidos de la aplicación de la Ley N° 21.770.....	25
2.2. Permisos excluidos de la Ley N° 21.770.....	27
3. PRINCIPIOS DE LA LEY N° 21.770 APLICABLES A LAS AUTORIZACIONES SECTORIALES.....	34
3.1. Aspectos generales.....	34

3.2. Principios expresamente consagrados en la Ley N° 21.770.....	36
A) Principio de estandarización	36
B) Principio de facilitación	38
C) Principio de previsibilidad	39
D) Principio de proporcionalidad.....	40
E) Principio de simplificación administrativa.....	42
F) Principio de costo-efectividad	44
CAPÍTULO III: AUTORIZACIONES SECTORIALES Y OTRAS TÉCNICAS HA- BILITANTES	47
1. ASPECTOS GENERALES	49
2. CLASIFICACIÓN DE LAS AUTORIZACIONES SECTORIALES	50
2.1. Autorización de administración o disposición.....	50
2.2. Autorización de localización	51
2.3. Autorización de proyecto	51
2.4. Autorización de funcionamiento	52
2.5. Autorización de profesional o servicio.....	52
2.6. Otras autorizaciones	52
3. PROPUESTA DE CLASIFICACIÓN	53
4. TÉCNICAS HABILITANTES ALTERNATIVAS	54
4.1. Aspectos generales	54
4.2. Aviso y declaración jurada como técnicas habilitantes alternativas	57
A) Concepto	57
B) Papel del Reglamento.....	59
4.3. Efectos de las técnicas alternativas habilitantes	60
4.4. Fiscalización de las actividades y proyectos sometidos a técnicas alternativas habilitantes.....	62
4.5. Sanción por incumplimiento de los requisitos que habilitan la acti- vidad	64
CAPÍTULO IV: PROCEDIMIENTO DE OTORGAMIENTO DE LOS PERMISOS	67
1. NORMAS MÍNIMAS DEL PROCEDIMIENTO SECTORIAL: ÁMBITO DE APLICACIÓN	69

2. INICIACIÓN.....	70
2.1. Solicitud.....	71
2.2. Control de admisibilidad.....	72
2.3. Efectos de la admisibilidad.....	73
3. SOLICITUD DE INFORMACIÓN ACLARATORIA Y/O COMPLEMENTARIA.....	74
4. TÉRMINO ANTICIPADO DEL PROCEDIMIENTO.....	76
5. INFORMES DE LOS ÓRGANOS REQUERIDOS.....	77
6. PLAZOS DEL PROCEDIMIENTO SECTORIAL.....	79
6.1. Cómputo y obligatoriedad de los plazos.....	79
6.2. Plazos máximos del procedimiento sectorial.....	80
6.3. Suspensión de los plazos del procedimiento.....	81
7. ACTO TERMINAL DEL PROCEDIMIENTO.....	83
8. SILENCIO ADMINISTRATIVO.....	84
9. RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA.....	91
10. RESPONSABILIDAD POR INCUMPLIMIENTO DE PLAZO DE RESOLUCIÓN.....	93
CAPÍTULO V: INSTITUCIONALIDAD DEL SISTEMA PARA LA REGULACIÓN Y EVALUACIÓN SECTORIAL.....	97
1. ASPECTOS GENERALES.....	99
2. DE LA OFICINA DE AUTORIZACIONES SECTORIALES E INVERSIÓN.....	102
2.1. Aspectos generales.....	102
2.2. Funciones y atribuciones de la Oficina de Autorizaciones Sectoriales e Inversión.....	103
2.3. Límites a las atribuciones y funciones de la Oficina para la Regu- lación y Evaluación Sectorial.....	108
2.4. Mesas regionales de trabajo.....	109
3. DE LA JEFATURA.....	110
3.1. Aspectos generales.....	110
3.2. Funciones y atribuciones del jefe o la jefa de la Oficina de Autori- zaciones Sectoriales e Inversión.....	111
4. DEL PERSONAL DE LA OFICINA DE AUTORIZACIONES SECTORIALES E INVERSIÓN	114

5. COMITÉ DE AUTORIZACIONES SECTORIALES E INVERSIÓN	115
5.1. Aspectos generales	115
5.2. Integración del Comité	116
5.3. Funciones y atribuciones	117
5.4. Funcionamiento del Comité de Autorizaciones Sectoriales e In-	
versión	117
A) Sesiones ordinarias	118
B) Sesión ampliada	118
C) Subcomités especializados	119
CAPÍTULO VI: MECANISMOS DE FOMENTO DE LA INVERSIÓN	121
1. ASPECTOS GENERALES	123
2. TRAMITACIÓN ÁGIL DE INICIATIVAS DE INVERSIÓN ESTRATÉGICAS	123
3. RÉGIMEN DE ESTABILIDAD REGULATORIA	126
3.1. Concepto de régimen de estabilidad regulatoria	126
3.2. Ámbito de aplicación del régimen de estabilidad regulatoria	127
3.3. Requisitos de procedencia	127
3.4. Efectos del régimen de estabilidad regulatoria	129
3.5. Régimen de los proyectos actuales	130
CAPÍTULO VII: COLABORACIÓN PRIVADA EN LOS PERMISOS SECTO-	
RIALES	131
1. ASPECTOS GENERALES	133
2. ENCOMENDACIÓN DE FUNCIONES DE APOYO	133
3. REGISTRO DE PROFESIONALES Y ENTIDADES TÉCNICAS	135
3.1. Acerca del registro de profesionales y entidades técnicas	135
3.2. Valor de los informes o certificaciones	136
3.3. Reglamento de profesiones y entidades técnicas	136
4. RÉGIMEN SANCIONATORIO DE LOS PROFESIONES Y ENTIDADES TÉCNICAS	141
4.1. Infracciones	141
4.2. Sanciones aplicables	141

4.3. Titular de la potestad sancionatoria y procedimiento sancionador..	142
4.4. Delitos penales en que pueden incurrir el profesional o solicitante de una autorización.....	144
CAPÍTULO VIII: SISTEMA DE INFORMACIÓN UNIFICADO DE PERMISOS SECTORIALES.....	145
1. ASPECTOS GENERALES	147
2. OBJETIVOS DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN UNIFICADO DE PERMISOS SECTORIALES	148
3. GESTIÓN, ADMINISTRACIÓN Y OPERACIÓN DE LA PLATAFORMA SUPER	149
4. FUNCIONAMIENTO DE LA PLATAFORMA SUPER	150
5. CONTENIDO DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN UNIFICADO DE PERMISOS SECTORIALES	151
6. TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN EN LA PLATAFORMA SUPER	152
7. NOTIFICACIONES EN EL SISTEMA DE INFORMACIÓN UNIFICADO DE PERMISOS SECTORIALES.....	153
8. RECLAMOS, DENUNCIAS Y OBSERVACIONES EN EL SISTEMA DE INFORMACIÓN UNIFICADO DE PERMISOS SECTORIALES.....	154
9. VIGENCIA DE LA PLATAFORMA SUPER	155
CAPÍTULO IX: MODERNIZACIÓN DE LAS AUTORIZACIONES SECTORIALES Y TÉCNICAS HABILITANTES ALTERNATIVAS	157
1. ASPECTOS GENERALES	159
2. DIAGNÓSTICO DE LAS AUTORIZACIONES SECTORIALES Y LA APLICACIÓN DE TÉCNICAS HABILITANTES ALTERNATIVAS.....	159
3. CRITERIOS DE REVISIÓN DE LOS PERMISOS SECTORIALES.....	161
4. INFORME DE EVALUACIÓN Y OBSERVACIONES	165
5. REPORTE PARA LA MODERNIZACIÓN DE AUTORIZACIONES SECTORIALES	166
6. ESTRATEGIA PARA LA MODERNIZACIÓN DE AUTORIZACIONES SECTORIALES.....	169
7. OTRAS DISPOSICIONES	170
8. EVALUACIÓN DE LA LEY MARCO DE AUTORIZACIONES SECTORIALES.....	171
CAPÍTULO X: RÉGIMEN TRANSITORIO.....	173

1. INTRODUCCIÓN.....	175
2. VIGENCIA DE LA LEY N° 21.770	175
3. REGULACIONES POR MEDIO DE DECRETO CON FUERZA DE LEY	176
BIBLIOGRAFÍA	179
DOCTRINA.....	179
NORMATIVA CITADA.....	182
Nacional:	182
Internacional:	184