

ÍNDICE

| | |
|--------------------|----|
| Prólogo | 7 |
| Presentación | 13 |

Primera Parte

| | |
|---|----|
| LOS PRINCIPIOS ORIENTADORES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA | 19 |
|---|----|

| | |
|---|----|
| I. Introducción: la alianza público-privada en la contratación pública | 21 |
|---|----|

| | |
|--|----|
| II. Régimen jurídico de la contratación administrativa. Su ámbito de aplicación | 23 |
|--|----|

| | |
|--|----|
| III. Principios de la contratación pública | 30 |
|--|----|

| | |
|--|----|
| 1. Las normas de principio en el ordenamiento jurídico | 31 |
| 2. Principios generales del derecho | 34 |
| 2.1. Principio de buena fe | 34 |
| 2.2. Principio de la obligatoriedad del contrato | 37 |
| 2.3. Principio de primacía de la realidad | 38 |
| 3. Principios orientadores de la contratación pública en la Constitución Política de la República | 39 |
| 3.1. El principio de juridicidad y legalidad | 40 |
| 3.2. Principio de publicidad y transparencia | 42 |
| 3.3. Principio de probidad | 47 |
| 3.4. Principio de servicialidad del Estado | 54 |
| 3.5. Los derechos fundamentales como límite a la actividad del Es- tado | 55 |

| | | |
|-------|---|-----------|
| 3.6. | El principio de responsabilidad | 57 |
| 4. | Principios orientadores de la contratación pública | 59 |
| 4.1. | El principio de desigualdad de las partes | 60 |
| 4.2. | Principio de equilibrio económico financiero | 62 |
| 4.3. | Principio de celeridad y conclusivo | 66 |
| 4.4. | Principio de impugnabilidad | 67 |
| 4.5. | Libre concurrencia de los oferentes al concurso público | 68 |
| 4.6. | Principio de igualdad de los oferentes | 69 |
| 4.7. | Principio de estricta sujeción a las bases | 70 |
| 4.8. | Principio de competitividad | 72 |
| 4.9. | Principio de valor por dinero | 73 |
| 4.10. | Principios de eficacia, eficiencia e idónea administración de los medios públicos (ahorro) | 76 |
| 4.11. | Principio de idoneidad del contratista | 77 |
| 4.12. | Principio de desconcentración de las adjudicaciones | 78 |
| 4.13. | Promoción de la participación de las empresas de menor tamaño y las cooperativas en el sistema de compras públicas | 79 |
| 4.14. | Principio de sostenibilidad, sustentabilidad y economía circular | 81 |
| 5. | Directrices <i>iusprivatistas</i> orientadores de la interpretación en la con- tratación pública | 86 |
| 5.1. | Principio de prevalencia de la intención de los contratantes | 87 |
| 5.2. | Principio del efecto útil del contrato | 88 |
| 5.3. | Principio de interpretación armónica del contrato | 88 |
| 5.4. | Principio de interpretación que más se ajuste a la naturaleza del contrato | 88 |
| 5.5. | Principio de la interpretación por aplicación práctica del con- trato | 88 |
| 5.6. | Principio de interpretación de las cláusulas ambiguas en favor del contratante particular | 89 |
| | IV. Conclusiones | 89 |

Segunda Parte

**NUEVA INSTITUCIONALIDAD DEL FINANCIAMIENTO
DE LA DEFENSA NACIONAL 91**

**V. Nueva institucionalidad del financiamiento
de la defensa nacional 93**

1. Orígenes históricos 93

| | |
|--|-----|
| VI. Modelos de contratación pública y adquisiciones | |
| en el ámbito de la Defensa Nacional | |
| 1. Modelo institucional | 94 |
| 2. Modelo ministerial | 95 |
| 3. Agencias o juntas de contratación en el nivel ministerial de defensa . . | 95 |
| 4. Organismos estatales independientes de los ministerios de defensa . | 96 |
| 5. Corporaciones civiles de carácter independiente del Gobierno Central y de los ministerios de defensa | 97 |
| VII. Sistemas de compras integrados | |
| VIII. Especialidad del Financiamiento en Chile | |
| de la defensa nacional | |
| 1. Financiamiento de las actividades generales | 99 |
| 2. Financiamiento de las situaciones especiales | 100 |
| 3. Financiamiento de las capacidades estratégicas de la defensa na- cional | 101 |
| 4. Financiamiento mediante el Fondo Plurianual | 103 |
| 5. El Desarrollo de la Fuerza y las Capacidades Estratégicas | 106 |
| 5.1. Autoridades y órganos que intervienen en el proceso financiero de las capacidades estratégicas | 107 |
| 6. Conclusiones | 117 |
| IX. Principios jurídicos que sustentan el sistema de contratación | |
| en el ámbito de la defensa nacional | |
| 1. Principio de seguridad militar | 118 |
| 2. Principio de ventaja operacional y eficacia operativa | 120 |
| 3. Principio de disuasión | 120 |
| 4. Principio de la autonomía y autosuficiencia en el nivel estratégico . . | 126 |
| 5. Principio estabilidad de línea operacional logística | 130 |
| 6. Principio de Control Reservado de los fondos de las Capacidades Estratégicas | 131 |
| X. Algunas consideraciones acerca del financiamiento | |
| de las capacidades estratégicas de la defensa nacional | |
| 1. Normas Generales. Ámbito de aplicación | 132 |
| 2. Definiciones | 134 |
| 3. El Consejo del Fondo Plurianual para las capacidades estratégicas . | 136 |
| 3.1. Integración del Consejo del Fondo Plurianual | 136 |
| 3.2. Inhabilidades de los Consejeros | 138 |

| | |
|--|------------|
| 3.3. Funciones del Consejo del Fondo Plurianual de capacidades estratégicas | 140 |
| 3.4. Análisis de las funciones del Consejo del Fondo Plurianual . . . | 143 |
| 3.5. Sesiones y acuerdos del Consejo del Fondo Plurianual | 147 |
| 3.6. Secreto de las sesiones del Consejo del Fondo Plurianual | 148 |
| 3.7. Secretaría Técnica del Consejo | 149 |
| 4. Fondo Plurianual de las Capacidades estratégicas de la Defensa . . . | 151 |
| 5. Aporte basal al Fondo Plurianual de Capacidades Estratégicas | 152 |
| 6. Objeto de los recursos del Fondo Plurianual de Capacidades Estratégicas | 152 |
| 7. Constitución del Sistema Financiero del Fondo Plurianual | 152 |
| 8. Autoridades de la Administración del Estado que ejercen control externo | 160 |
| 8.1. La Dirección de Presupuestos | 160 |
| 9. Órgano de control externo autónomo: la Contraloría General de la República | 162 |
| 10. Fondo de Contingencia Estratégica | 163 |
| 10.1. Finalidades del Fondo de Contingencia Estratégica | 164 |
| 10.2. Composición del Fondo de Contingencia Estratégica | 168 |
| 10.3. Control de los recursos del Fondo de Contingencia Estratégica | 169 |
| 10.4. Procedimiento y programación de los recursos del Fondo de Contingencia Estratégica | 169 |
| 11. Sistema de adquisición especial en el sector defensa nacional | 171 |
| 11.1. Sistema actual | 171 |
| 11.2. Proyecto de ley que establece un nuevo sistema de compras e inversiones de las capacidades estratégicas de la Defensa Nacional, con cargo al Fondo Plurianual para las capacidades estratégicas de la Defensa y al Fondo de Contingencia Estratégico | 174 |
| XI. Contratos sobre obras militares | 179 |
| 1. Proceso de contratación y ejecución de una obra de exclusivo carácter militar | 180 |
| 2. Sistemas concursales | 181 |
| 2.1. La licitación pública | 182 |
| 2.1.1. Análisis de la licitación pública | 182 |
| 2.2. Licitación privada | 183 |
| 2.3. Trato directo | 183 |
| 3. Materias especiales del contrato de obra militar | 183 |
| 3.1. Obras secretas de carácter militar | 183 |
| 3.2. Facultades especiales del Comandante en Jefe | 184 |

| | |
|---|------------|
| 3.3. Prohibición de contratación de trabajadores extranjeros, en las obras de exclusivo carácter militar | 185 |
| 3.4. Regla especial para contratistas extranjeros que les impide invocar protección de sus gobiernos ni entablar reclamaciones por vía diplomática | 186 |
| 3.5. Término anticipado del contrato por razones de seguridad nacional | 187 |
| | |
| XII. Normas especiales aplicables a las Fuerzas Armadas en la ley de bases sobre contratos administrativos de suministro y prestación de servicios | 188 |
| 1. Exclusiones de ciertos contratos, de la aplicación de la Ley Bases sobre Contratos Administrativos de Suministro y Prestación de Servicios .. | 188 |
| 2. Documentos secretos, reservados y confidenciales de las Fuerzas Armadas, no se deben publicar en los sistemas de información y gestión que establezca la Dirección de Compras y Contratación Pública ... | 190 |
| 3. Los convenios marco no serán obligatorios para las Fuerzas Armadas en casos particularmente exceptuados | 191 |
| 4. Excepciones a las causales de trato directo, previstas en la Ley N° 18.928 que “Fija normas sobre adquisiciones y enajenaciones de bienes corporales e incorporeales muebles y servicios de las Fuerzas Armadas” | 192 |
| | |
| XIII. Modelos de industrias en el sector defensa | 193 |
| | |
| XIV. Empresas estatales del sector defensa nacional en Chile .. | 194 |
| 1. Fábrica y Maestranzas del Ejército | 196 |
| 2. Astilleros y Maestranzas de la Armada | 198 |
| 3. Empresa Nacional de Aeronáutica de Chile | 200 |
| | |
| XV. Las empresas Filiales del sector Defensa Nacional | 201 |
| 1. Introducción | 201 |
| 2. ARCOMET S.A. | 202 |
| 3. SISDEF | 204 |
| 4. Desarrollo de Tecnologías y Sistemas (DTS) | 205 |
| 5. Consideraciones finales del capítulo | 207 |
| | |
| Tercera Parte | |
| NORMAS Y MATERIAL DE CONSULTA | |
| 209 | |
| Normas y material de consulta | 211 |
| 1. Legislación | 211 |

| | |
|---|-----|
| 2. Decretos leyes | 212 |
| 3. Decretos supremos | 212 |
| 4. Otros | 213 |
| Bibliografía | 215 |
| Obras y monografías | 215 |
| Tesis y monografías extranjeras | 218 |
| Dictámenes: Contraloría General de la República | 218 |
| Otros | 220 |
| Jurisprudencia | 220 |
| Legislación e información extranjera | 220 |