

# ÍNDICE

---

|  |    |
|--|----|
| AGRADECIMIENTOS.....                     | 7  |
| PRÓLOGO MG. HANS ASSMUSSEN MUNDACA ..... | 17 |
| PRÓLOGO PHD MATILDE PÉREZ ÁLVAREZ .....  | 19 |
| INTRODUCCIÓN.....                        | 21 |

## CAPÍTULO I

### **Las personas del Cono Sur de Latinoamérica y sus relaciones intersubjetivas**

|  |    |
|--|----|
| I. El hombre y la naturaleza.....  | 23 |
| I.1. Orígenes del problema ambiental como objeto de estudio.....                             | 24 |
| I.2. La cultura legal ambiental .....  | 25 |
| I.3. Los recursos del planeta Tierra y posibles primeras regulaciones.....                   | 26 |
| I.4. La herencia colonial en la organización política<br>y económica de América Latina ..... | 27 |
| II. Historia de la industria minera en la Región .....                                       | 28 |
| II.1. Primeras actividades metalúrgicas en el Perú precolombino.....                         | 28 |

|  |    |
|--|----|
| II.2. Aproximación a la historia minera en la Argentina.....   | 30 |
| II.3. Síntesis de la evolución del tratamiento jurídico<br>de los hidrocarburos en la Argentina..... | 34 |
| II.4. Evolución de la regulación en la industria minera en Chile .....                               | 36 |
| II.4.1. La minería en el período precolonial.....  | 36 |
| II.4.2. Minería en el Chile colonial e inicios de su regulación .....                                | 36 |
| II.4.3. Síntesis de los estatutos que rigieron la<br>industria minera en Las Indias.....             | 38 |
| II.4.4. La República y el Derecho de Minería .....   | 39 |
| III. Origen y fundamento del vínculo jurídico<br>en las relaciones jurídico-privadas.....            | 42 |
| III.1. La relación jurídica.....   | 43 |
| III.2. El origen y fundamento del vínculo jurídico<br>en el ordenamiento jurídico.....               | 44 |
| IV. El vínculo y las relaciones jurídicos en el Derecho Ambiental.....                               | 45 |
| IV.1. El derecho al ambiente y las relaciones privadas .....   | 45 |
| IV.2. Los vínculos jurídicos en el Derecho Ambiental.....  | 46 |
| IV.3. La industria y la alteración del ambiente .....  | 48 |

## CAPÍTULO II

### El Derecho Ambiental en el Cono Sur latinoamericano

|   |    |
|---|----|
| I. El sistema ambiental en el ordenamiento jurídico de la Argentina .....   | 52 |
| I.1. Evolución del Derecho Ambiental en la Argentina .....  | 53 |
| I.2. La Constitucionalización del Derecho Privado<br>y los derechos de incidencia colectiva en la Argentina ..... | 56 |

|   |    |
|---|----|
| I.3. Leyes de presupuestos mínimos o básicos de protección ambiental y el caso de la causa Mendoza..... | 57 |
| I.4. La reparación del Daño Ambiental.....  | 60 |
| I.5. La objetivación en el Daño Ambiental y la legitimación activa y pasiva en la reparación .....      | 61 |
| I.6. Resumen del sistema argentino .....  | 62 |
| II. El sistema ambiental en el ordenamiento jurídico de Chile .....                                     | 63 |
| II.1. Evolución del Derecho Ambiental en Chile .....  | 63 |
| II.2. El sistema ambiental chileno histórico .....  | 66 |
| II.2.1. Chile colonial y previo a la Constitución de 1833.....  | 66 |
| II.2.2. Chile republicano entre 1833 y 1925.....  | 67 |
| II.2.3. Período entre 1925 y 1980 .....   | 67 |
| II.2.4. Período entre 1980 y 1994 .....   | 68 |
| II.2.5. Período entre 1994 y la actualidad .....  | 69 |
| II.3. El sistema jurídico ambiental actual en Chile.....  | 69 |
| II.3.1. De los Tribunales Ambientales.....  | 69 |
| II.3.2. De la Superintendencia de Medio Ambiente.....   | 70 |
| II.3.3. Estudios de Impacto Ambiental .....   | 70 |
| II.3.4. Declaración de Impacto Ambiental.....   | 71 |
| II.3.5. Otras normas relacionadas .....   | 71 |
| II.3.6. Principios .....  | 71 |
| III. Incidencia de la regulación ambiental en la actividad industrial del Cono Sur .....                | 72 |

### CAPÍTULO III

#### El cuidado de nuestra casa común y el deber jurídico y ético de protección del medio ambiente

|  |    |
|--|----|
| I. El entorno como bien jurídico colectivo.....  | 73 |
| I.1. La noción de “casa” como fundamento jurídico<br>del deber de protección ambiental ..... | 75 |
| I.2. La titularidad compartida de la “casa común” .....                                      | 77 |
| II. El carácter colectivo de la crisis ambiental.....  | 79 |
| III. La educación como mecanismo para el cuidado de la casa común.....                       | 81 |
| III.1. La ecopedagogía como concepto diferenciador .....                                     | 82 |
| III.2. La ecopedagogía como propuesta<br>de solución ante la crisis ambiental.....           | 82 |
| III.3. Ecopedagogía y universidad.....   | 84 |
| III.4. La ecopedagogía y el intento argentino.....   | 85 |
| IV. El desafío de conciliar progreso y equilibrio ambiental.....                             | 86 |

### CAPÍTULO IV

#### El Daño Injusto en el Daño Masivo

|  |    |
|--|----|
| I. Del Daño Injusto.....                         | 89 |
| I.1. La idea de daño.....                        | 89 |
| I.1.1. de la Responsabilidad.....                | 89 |
| I.1.2. Del Derecho de Daños.....                 | 91 |
| I.2. Aproximación a la idea de Daño Injusto..... | 93 |
| I.2.1 ¿Qué es el Daño Injusto?.....              | 94 |

|  |     |
|--|-----|
| I.3. Aproximación a la idea de reparación .....                      | 99  |
| I.3.1. Teoría de las condiciones equivalentes .....                  | 100 |
| I.3.2 Teoría de la causa eficiente.....                              | 101 |
| I.3.3. Teoría de la causa adecuada .....                             | 101 |
| I.3.4. Teoría de la causa próxima.....                               | 102 |
| I.3.5. Teoría de la causalidad virtual.....                          | 102 |
| I.3.6. Teoría de la creación injustificada de un riesgo .....        | 103 |
| I.3.7. Teoría de la causa probabilística.....                        | 103 |
| I.3.8. Causalidad en medioambiente .....                             | 104 |
| I.4. Naturaleza Jurídica del Daño Injusto .....                      | 107 |
| I.5. La reparación integral y sus límites.....                       | 108 |
| I.5.1. La reparación integral.....                                   | 108 |
| I.5.2. La reparación integral por dolo o negligencia y límites ..... | 109 |
| I.6. La intervención grupal .....                                    | 112 |
| I.7 La previsibilidad.....   | 112 |
| I.8. El Daño Justo .....   | 114 |
| II. Del Daño Masivo .....  | 114 |
| II.1. Aproximación a la idea de Daño Masivo.....                     | 114 |
| II.2. ¿Qué es el Daño Masivo? .....                                  | 117 |
| II.3. Naturaleza Jurídica del Daño Masivo.....                       | 118 |
| II.4. Extensión de la reparación en el Daño Masivo .....             | 119 |
| II.5. Aproximación al Daño Ambiental desde el Derecho Civil.....     | 121 |
| III. Tratamiento en Argentina.....                                   | 123 |
| III.1. Daño Ambiental en la legislación argentina.....               | 123 |
| III.1.1. Vía Constitucional .....                                    | 123 |
| III.1.1.1. Acción de Amparo Colectivo.....                           | 123 |
| III.1.1.2. Acción de Recomposición o de Indemnización..              | 124 |

|   |     |
|---|-----|
| III.1.2. Vía Penal.....   | 125 |
| III.1.3. Vía Administrativa .....                                   | 125 |
| III.2. Evolución histórica del Daño Ambiental .....                 | 125 |
| III.3. Relación entre Daño Injusto y Daño Masivo .....              | 126 |
| III.4. Jurisprudencia: fallo Mendoza y otros precedentes.....       | 127 |
| IV. Tratamiento en Chile .....                                      | 129 |
| IV.1. Daño Injusto en el Derecho chileno.....                       | 129 |
| IV.2. Acciones ambientales en Chile .....                           | 131 |
| IV.2.1. Vía Administrativa.....                                     | 132 |
| IV.2.2. Acción Ambiental .....                                      | 133 |
| IV.2.3. Vía Constitucional.....                                     | 134 |
| IV.3. La probabilidad como criterio resolutor .....                 | 135 |
| IV.4. Daño Masivo en el Derecho Civil chileno.....                  | 136 |
| IV.5. Jurisprudencia y vacíos de tutela .....                       | 137 |
| IV.6. Manifestaciones del Daño Masivo en el Derecho ordinario ..... | 139 |
| IV.7. Daño Ambiental .....  | 141 |
| V. Consideraciones finales .....                                    | 143 |

## **CAPÍTULO V**

### **Derecho Comparado**

|  |     |
|--|-----|
| I. Orígenes y desarrollo del Derecho Ambiental Comparado ..... | 145 |
| I.1. Daño Ambiental en el Perú .....                           | 146 |
| I.2. Daño Ambiental en Bolivia.....                            | 148 |
| I.3. Daño Ambiental en Brasil.....                             | 151 |
| I.3.1. El “inquerito” o piezas de información .....            | 154 |

|   |     |
|---|-----|
| I.3.2. Compromiso de ajustamiento de conducta .....   | 155 |
| I.3.3. La acción civil pública.....   | 155 |
| I.3.4. La vía penal.....  | 156 |
| I.4. Daño Ambiental en Venezuela .....  | 157 |
| I.5. Daño Ambiental en España.....  | 159 |
| II. Desarrollo del Derecho Ambiental a través<br>de Convenciones y Cumbres Internacionales.....   | 162 |
| II.1. La cumbre de Estocolmo .....  | 163 |
| II.2. La cumbre de Río .....  | 166 |
| II.3. El PNUMA.....   | 168 |
| II.4. La Unión Europea .....  | 170 |
| III. La evaluación técnica y dinámica en el marco regulatorio .....                               | 174 |
| IV. Consideraciones sobre el ordenamiento jurídico,<br>el problema ambiental y su evolución ..... | 176 |

## CAPÍTULO VI

### **La Función Pública en la Regulación de la Responsabilidad en el Medioambiente**

|  |     |
|--|-----|
| I. El Estado y su Rol Garante en la Regulación<br>de la Responsabilidad en el Medioambiente.....   | 179 |
| I.1. El Rol del Estado en la Protección del Medioambiente<br>frente a la Actividad Industrial..... | 179 |
| I.2. El Alcance Internacional de los Daños al Medioambiente .....                                  | 182 |
| I.3. Hacia una Justicia Penal Ambiental Internacional .....  | 186 |
| I.4. Hacia Modelos de Justicia Penal Internacional en Medioambiente... ..                          | 187 |
| II. La Responsabilidad Penal en el Medioambiente.....  | 189 |

|   |     |
|---|-----|
| II.1. El Medioambiente como Bien Jurídico Penalmente Protegido.....                                 | 189 |
| II.2. De una Convención a la Legislación Penal Interna.....   | 189 |
| II.3. El Ecocidio como Delito Internacional .....   | 190 |
| II.4. El Ecocidio en el Ordenamiento Chileno.....   | 191 |
| II.4.1. Tierra Amarilla: una Manifestación de Conducta<br>Ecocida en el Contexto Chileno .....      | 199 |
| II.5. El Ecocidio en el Ordenamiento Jurídico Argentino .....                                       | 202 |
| II.5.1. Proyecto de Incorporación del Delito<br>de Ecocidio en la Legislación Penal Argentina ..... | 205 |
| II.5.2. El Ecocidio en la Provincia de Chubut.....  | 206 |
| III. Conclusiones.....  | 207 |

## **CAPÍTULO VII**

### **Conclusiones**

|                                 |            |
|---------------------------------|------------|
| I. Conclusión primaria .....    | 209        |
| II. Conclusiones derivadas..... | 213        |
| <b>LISTADO DE FUENTES .....</b> | <b>217</b> |