ediciones DER

ASOCIACIÓN CHILENA DE DERECHO CONSTITUCIONAL

DERECHO UCN FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS

Coordinadores
Kamel Cazor Aliste
Francisco Zúñiga Urbina

Autores
Octavio Ansaldi Baltazar; Kamel Cazor Aliste; Sofía Correa Sutil; Gonzalo Cortés Moreno; Ana María García Barzelatto; Pablo Gres Chávez; Enrique Navarro Beltrán; Eric Eduardo Palma; Alejandro San Francisco; Esteban Szmulewicz Ramírez y Francisco Zúñiga Urbina

Constitución de 1925: un balance crítico a cien años

Coediciones

ÍNDICE

PRESENTACIÓN IX

CAPÍTULO I: ORIGEN, CONTEXTO HISTÓRICO Y DEVENIR DE LA CONSTITUCIÓN DE 1925 1

1. La crisis de la Constitución de 1925. Reformas, proyectos, alternativas de régimen de gobierno y ruptura institucional 3

Alejandro San Francisco

1.1. Introducción 3

1.2. El reformismo de Jorge Alessandri 5

1.3. Ideas persistentes y crisis coyuntural en tiempos de Frei Montalva 10

1.4. La izquierda y el cambio constitucional necesario 16

1.5. La ruptura del régimen institucional 21

1.6. Reflexiones finales 22

Bibliografía 24

2. La Constitución de 1925 y su época de gestación 27

Eric Eduardo Palma

2.1. Introducción 27

2.2. Crisis del orden jurídico liberal 28

2.3. Surgimiento de la legislación social en Chile 31

2.4. El nuevo constitucionalismo de principios del siglo XX 35

Bibliografía 35

3. Revolución o golpe de Estado de 1973 y Constitución de 1925: ¿Blanqueo constitucional? 37

Francisco Zúñiga Urbina

3.1. Introducción 37

3.2. Legalidad iusfundamental de la dictadura cívico militar 42

3.3. El "blanqueo constitucional" y el Tribunal Constitucional. Comentario a la sentencia Rol Nº 2.975-2016 y la vigencia de la Constitución. 46

A) Antecedentes. Requerimiento de inconstitucionalidad por el Auto Acordado de la Corte Suprema 46

B) Vigencia de la Constitución de 1925 y el "golpe de Estado" como quiebre institucional 47

3.4. Conclusiones 56

Bibliografía 57

CAPÍTULO II: PARADIGMA CONSTITUCIONAL Y ORIENTACIONES DE LA CARTA DE 1925 61

1. La invocación a Dios en el decreto promulgatorio de la Constitución de 1925. Un examen iusfilosófico 63

Pablo Gres Chávez

1.1. Introducción 63

1.2. Primer uso: Dogmática constitucional católica 65

1.3. Segundo uso: Teología política 67

1.4. Tercer uso: Teología política negativa 69

1.5. Cuarto uso: Metaforología 71

1.6. Conclusión 74

Bibliografía 75

2. La Constitución de 1925: La visión comparatista de Kelsen 77

Francisco Zúñiga Urbina

2.1. Análisis comparatista de Kelsen 77

A) Antiparlamentarismo y presidencialismo según Kelsen 78

B) Racionalización del Congreso Nacional 79

C) Reequilibrio Poder Ejecutivo-Congreso Nacional 80
D) Poder Ejecutivo predominante 81
E) Balance final 82
2.2. Contexto histórico-político de la Constitución de 1925 83
2.3. Modernas tendencias constitucionales de la época 84
A) Soberanía popular 85
B) Gobierno parlamentario 85
C) Estado federal 85
D) Alta Cámara 86
E) Sufragio 86
F) Referéndum e iniciativa popular 86
G) Legislación provisional 86
H) Constitucionalidad de las leyes 87
I) Libertades individuales y derechos sociales 87
J) Derecho constitucional internacional 87
2.4. Conclusiones 88
A) La Constitución de 1925 realmente es fruto del constitucionalismo democrático y social de entreguerras 92
B) La Constitución de 1925 está influida por una deriva autoritaria bajo la apariencia de racionalización del poder 93
Bibliografía 94
3. Vía chilena al socialismo y Constitución de 1925: Un dilema institucional irresoluble 97
Kamel Cazor Aliste
3.1. Contexto introductorio 97
3.2. Paradigma de la Constitución de 1925 y sus posibilidades de realización 99
3.3. El Gobierno de la Unidad Popular: Su acción política en la estructura institucional de la carta de 1925 104
A) Propuesta de reforma constitucional de 1971 107

B) La propuesta anunciada en 1972 y precisada en 1973, que se tradujo en la "Constitución Política Chilena de 1973. Propuesta del Gobierno de la Unidad Popular" 109

3.4. Conclusiones finales 113

Bibliografía 114

CAPÍTULO III: LA CONFIGURACIÓN DE LOS PODERES DEL ESTADO 117

1. La imposición del presidencialismo en el proceso constituyente de 1925 119

Sofía Correa Sutil

1.1. Introducción 119

1.2. El colapso del parlamentarismo 120

1.3. La imposición del presidencialismo 127

Bibliografía 131

Doctrina 131

Norma citada 131

2. Gobierno y administración interior en la Constitución de 1925: De la distinción orgánica al sedimento funcional 133

Octavio Ansaldi Baltazar

2.1. Introducción 133

2.2. Decisiones constituyentes 134

2.3. Reglas constitucionales 137

2.4. Prácticas: centralismo con descentralización funcional 141

2.5. Sedimento doctrinal: Gobierno y administración como funciones 145

2.6. Conclusiones 149

Bibliografía 150

3. La Constitución de 1925 como origen del disfuncional modelo chileno de tutela jurisdiccional de los derechos fundamentales en Chile 153

Gonzalo Cortés Moreno

3.1. Introducción 153

3.2. La tutela jurisdiccional de los derechos fundamentales como sistema 154

3.3. El contexto de la carta de 1925 y su influencia en el carácter fragmentario del modelo chileno de garantía jurisdiccional 156

A) El habeas corpus como instituto de garantía jurisdiccional en la Constitución de 1925 157

B) La indemnización por error judicial como innovación de la Constitución de 1925 y su carácter meramente programático 159

C) La acción de reclamación de la nacionalidad como garantía añadida a la carta de 1925 y como síntoma frente a la carencia de una justicia en lo contencioso-administrativo 161

3.4. La gran innovación del constituyente de 1925: el recurso de inaplicabilidad por inconstitucionalidad y su función tutelar 162

3.5. Conclusiones 164

Bibliografía 165

CAPÍTULO IV: REFORMA Y MUTACIÓN CONSTITUCIONAL 167

1. Reforma constitucional de 1967, relativa a las limitaciones al derecho de propiedad y su proyección en la jurisprudencia constitucional 169

Enrique Navarro Beltrán

1.1. Introducción 169

1.2. Antecedentes de la normativa 169

1.3. La Constitución de 1925 170

1.4. Reforma constitucional de 1967 171

1.5. Función social en el derecho comparado 176

1.6. Influencia en la actual Constitución Política de la República 179

1.7. Alcance jurisprudencial 181

1.8. Doctrina 181

1.9. Causales específicas 183

1.10. Limitaciones toleradas constitucionalmente al derecho de propiedad, de acuerdo con la jurisprudencia del Tribunal Constitucional 186

A) Criterios jurisprudenciales en materia de limitaciones 188

B) Limitación y actos regulatorios 189

1.11. Conclusiones 191

Bibliografía 192

2. Reforma constitucional y reformas estructurales: Una mirada a ciertos debates durante el gobierno de Frei Montalva 197

Esteban Szmulewicz Ramírez

2.1. Introducción 197

2.2. Las reformas estructurales 198

A) La reforma agraria 199

B) Las reformas relativas a la participación popular 200

2.3. Las reformas constitucionales 202

2.4. Reflexiones sobre las dificultades de la reforma constitucional en materias estructurales 208

2.5. Conclusiones finales 212

Bibliografía 214

3. La gran reforma constitucional de 1970: Reconfiguración orgánica y arbitraje constitucional como fórmulas para una estabilización fallida 217

Gonzalo Cortés Moreno

3.1. Introducción 217

3.2. Primer alcance de la reforma: Ajustes electorales y orgánico-nomogenéticos 219

A) Materia electoral 219

B) Derogación del inciso 2º del artículo 10 numeral 14 de la Constitución 220

C) Estatuto jurídico de los diputados 221

D) Ausencia del territorio nacional del presidente de la República y de los ministros de Estado 221

E) Constitucionalización de los decretos con fuerza de ley 222

F) Formación de la ley 222

G) Reforma constitucional 224

3.3. El Tribunal Constitucional como árbitro institucional y garantía del reforzamiento presidencial 224

3.4. Conclusiones ... 229

Bibliografía ... 230

4. El Estatuto Constitucional de Garantías Democráticas (Ley Nº 17.398, de 9 de enero de 1971) ... 233

Ana María García Barzelatto

4.1. Contexto histórico de la reforma ... 233

4.2. Contenido principal de la reforma ... 235

A) Partidos políticos y sistema democrático ... 235

B) Libertad de opinión e información ... 235

C) Derecho de reunión ... 236

D) Libertad de enseñanza ... 236

E) Derechos laborales ... 237

F) Derecho a la seguridad social, nuevo numeral del artículo 10 ... 237

G) Participación social y organizaciones comunitarias ... 238

H) Fuerza pública ... 238

4.3. Conclusiones ... 238

Bibliografía ... 239